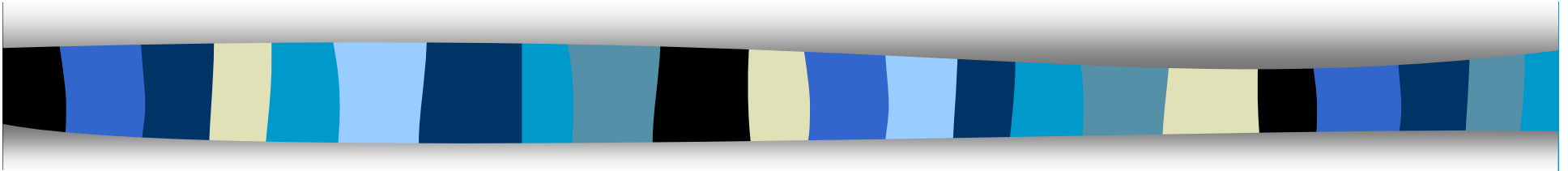


全國區域計畫工作坊

原住民族自治與國土規劃

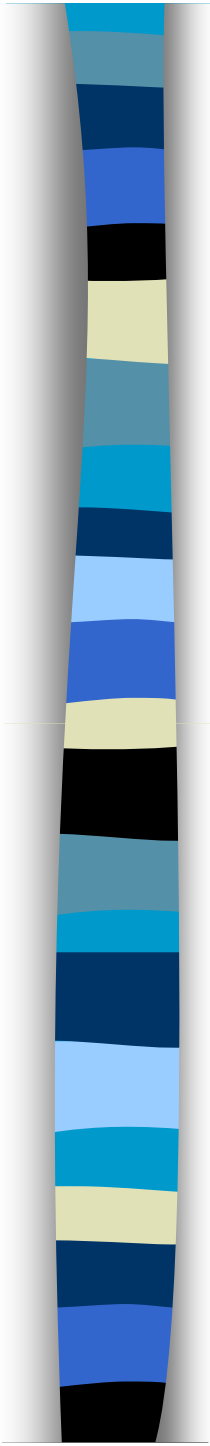


官大偉

泰雅族，夏威夷大學地理學博士，政治大學民族學系助理教授

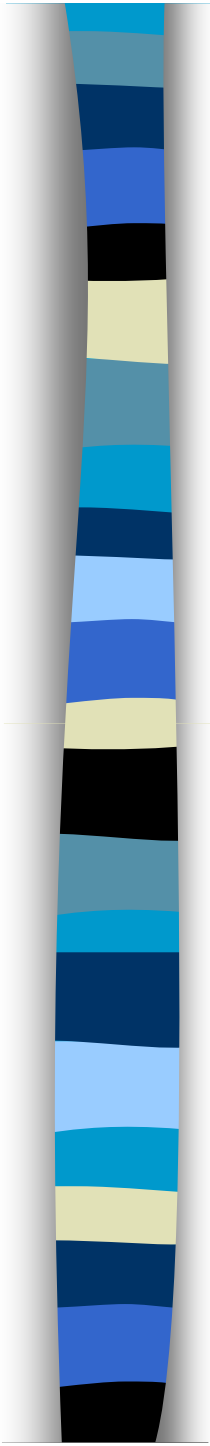
Email: daya@nccu.edu.tw

2014/09/13，台灣大學萬才館2311

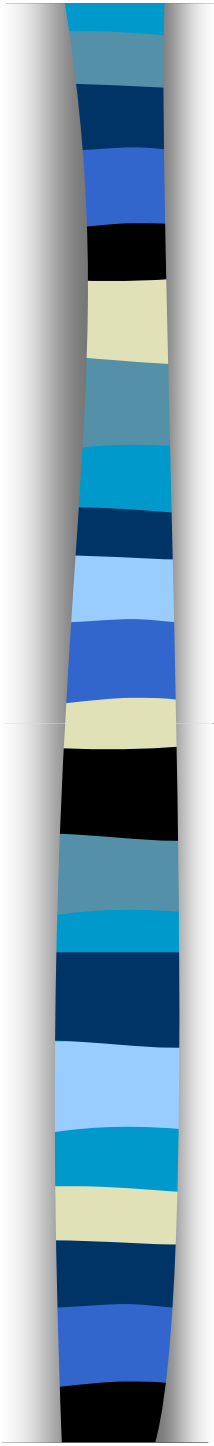


大綱

- 壹、前言：從國土與公共利益談起
- 貳、跨越文化偏見、進行土地知識對話
- 參、關於「傳統」土地文化是否還存在的質疑
- 肆、現有國土機制與原住民族自治的可能銜接
- 伍、結語



壹、前言：從國土與公共利益談起



一、我們的「國土」是如何成為「國土」？

- 「無主地」的殖民論述
- 刻意抹去土地的歷史
- 否認暨有人群的人地關係
- 建立一套新的產權制度



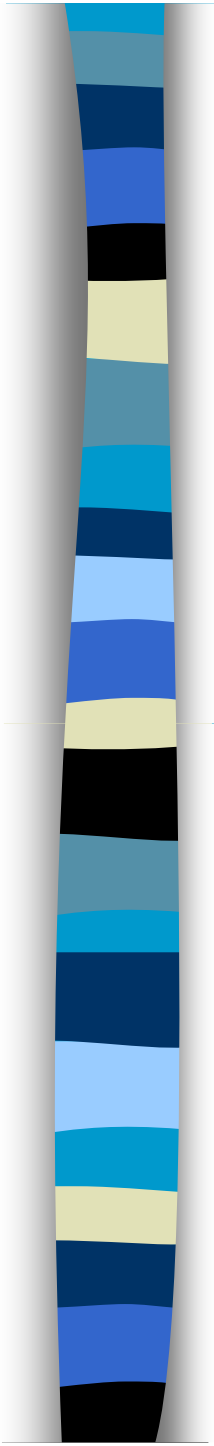
■ 林瑞昌 1899-1954

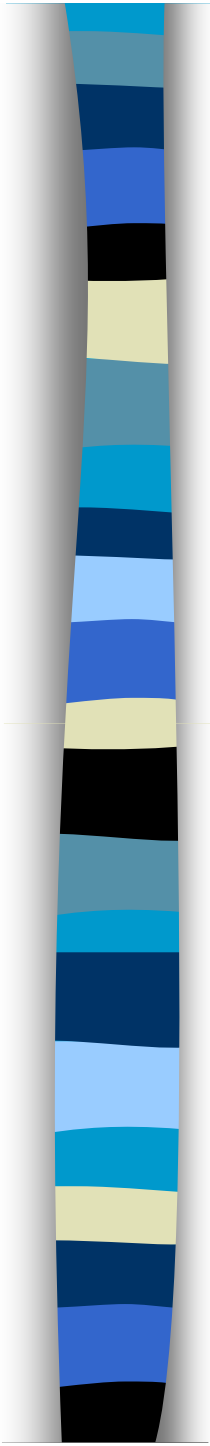


■ 高一生 1908-1954

二、什麼是「公共利益」？



- 
- 原住民族權的落實，是不是公共利益？
 - 「原住民族權」和「國土保安」兩種公共利益是否互斥？



貳、排除文化偏見、進行土地知識對話

一、原住民知識和國家土地管理制度對話的例子（研究期程:2011~至今）

石門水庫集水區保留地“超限利用”的背景

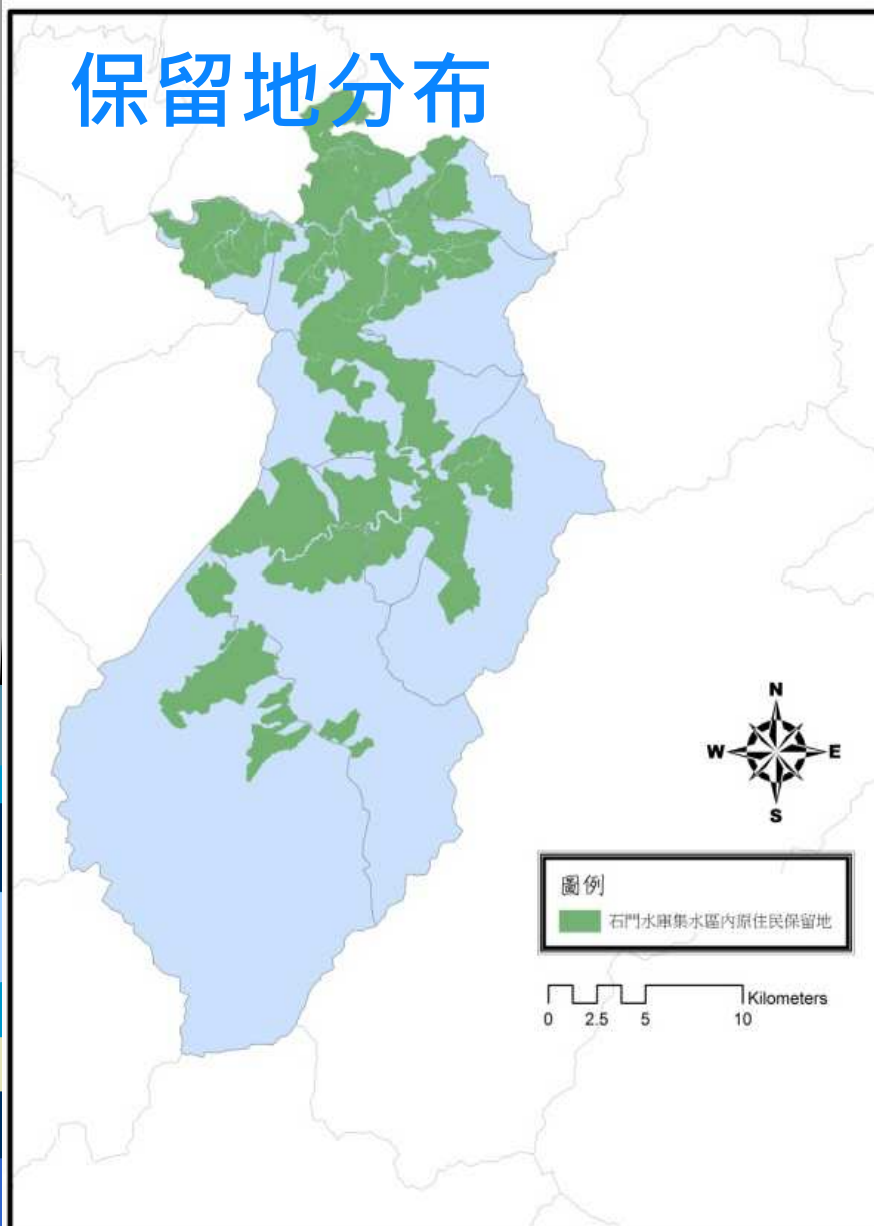
- 日治集團移住形成集村與定耕
- 1961 政府設置山地農牧局
鼓勵邊際土地開發利用
- 1963 石門水庫完工
- 1966 保留地私有化
- 1970s 引進水蜜桃
- 2000s後 為維護國土保安
政府開始加強超限利用裁罰



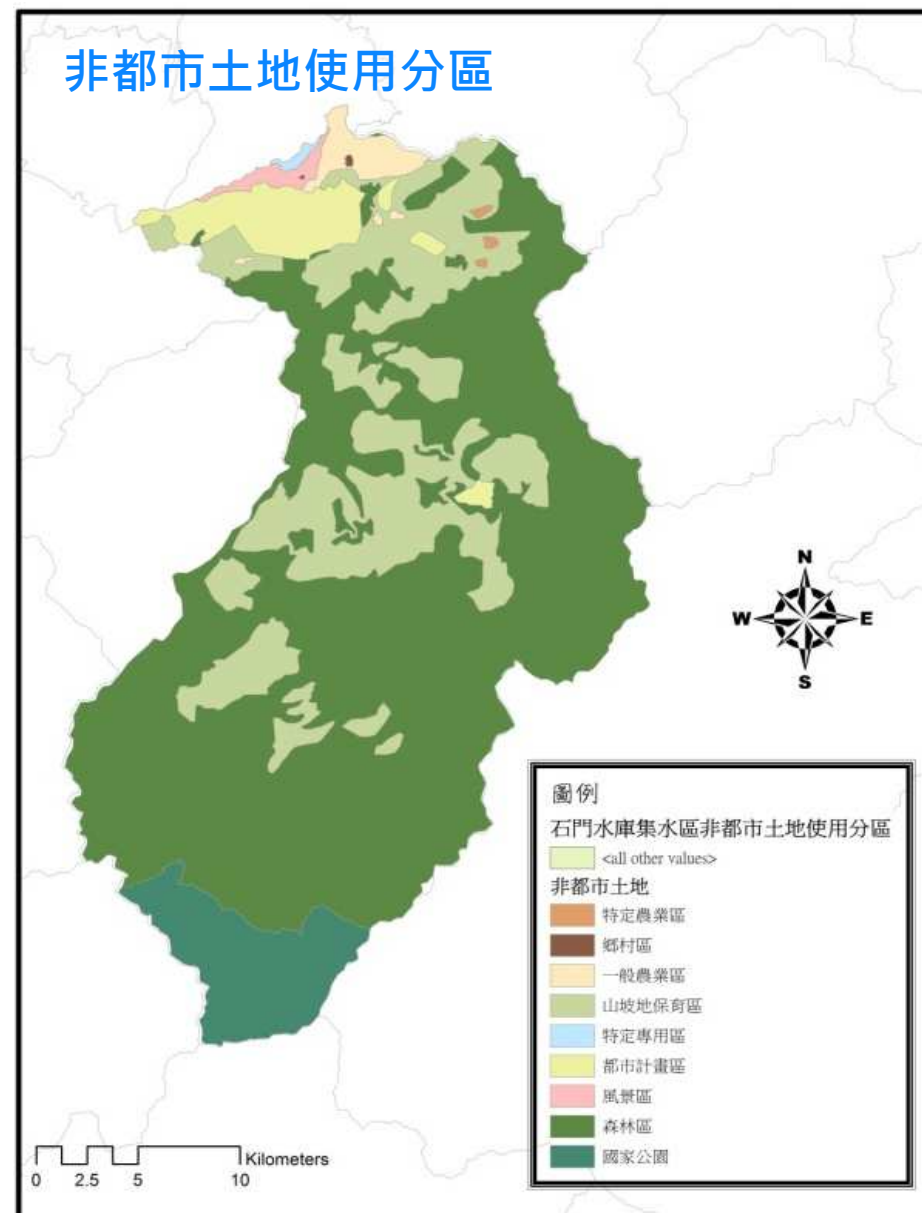
現今層層疊加的分區與土地使用規範

法令名稱	立法時間	規範內容
自來水法	1966年	「水質水量保護區」內的建築物或土地利用，如經認定有貽害水質水量的，必須在一定時間內拆除、改善或改變使用。在範圍內如果從事妨害水量涵養、流通或污染水質的行為，經制止而不改善，將被處有期徒刑、拘役或罰金。
飲用水管理條例	1972年	水源水質保護區或飲用水取水口的一定距離內，不可以有污染水源水質的行為。違反者將處以一年以下有期徒刑、拘役且得併科的罰金。在此範圍劃定公布之後，原有的建築物或土地利用，如果會污染水源水質，應該要拆除、改善或改變使用。
區域計畫法	1974年	非都市土地使用管制
山坡地保育利用條例	1976年	山坡地可利用限度查定
水土保持法	1994年	水庫集水區屬特定水土保持區，集水區內應設置「保護帶」，在「保護帶」範圍內的土地，水庫管理機關應辦理徵收，徵收前，管理機關得限制或禁止其使用收益，或指定經營及保護之方法；另，經依山坡地保育利用條例規定查定為「宜林地」或「加強保育地」內，不實施造林，而從事農、漁、牧業之墾殖經營或使用者，為山坡地超限利用，應處以罰鍰。

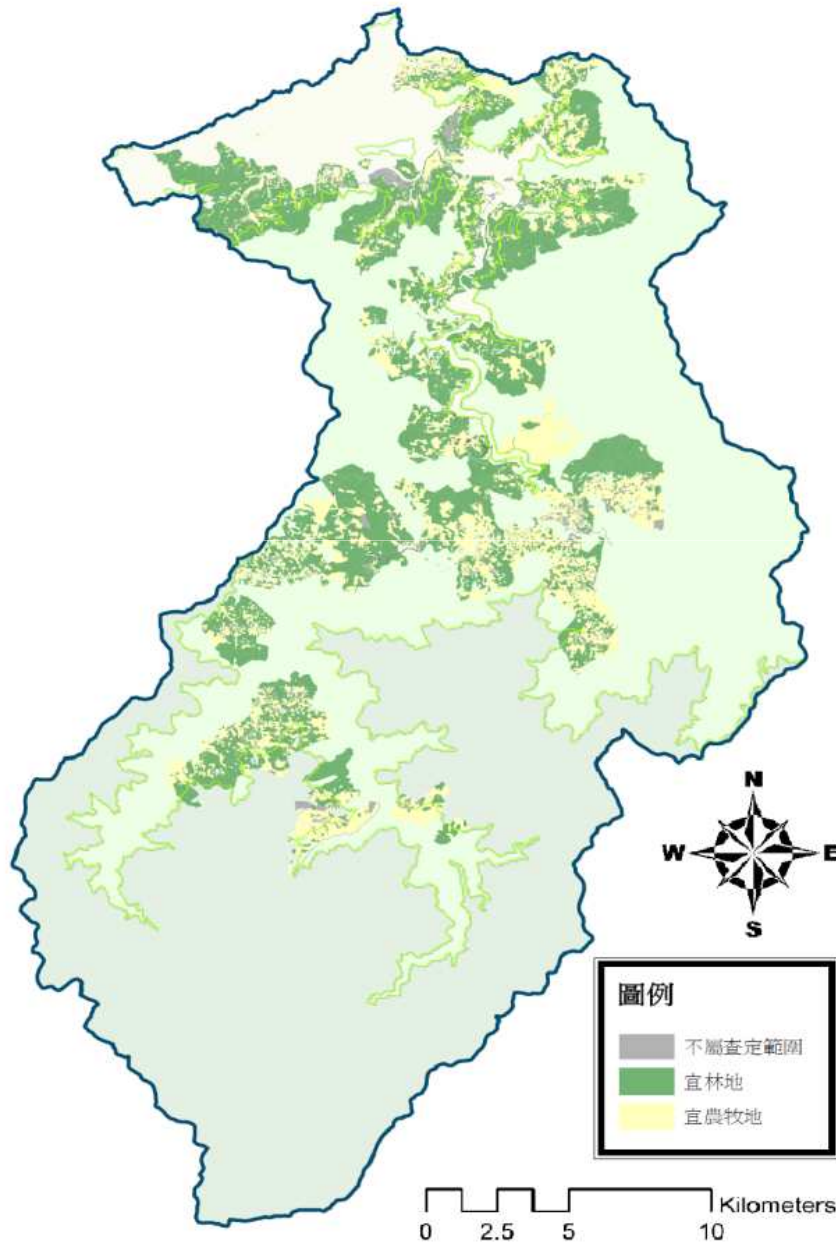
保留地分布

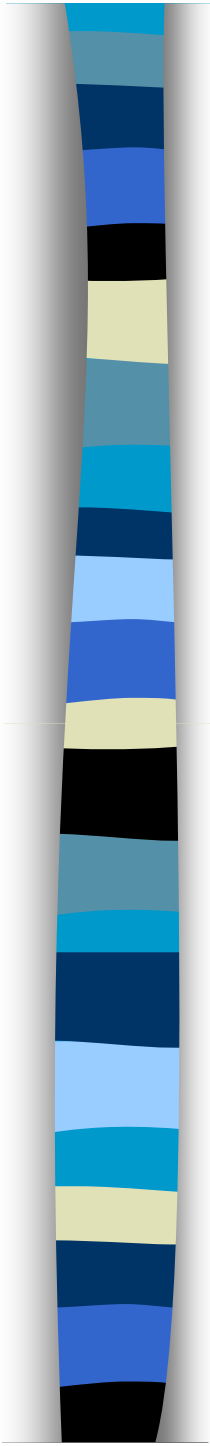


非都市土地使用分區



山坡地可利用限度查定結果





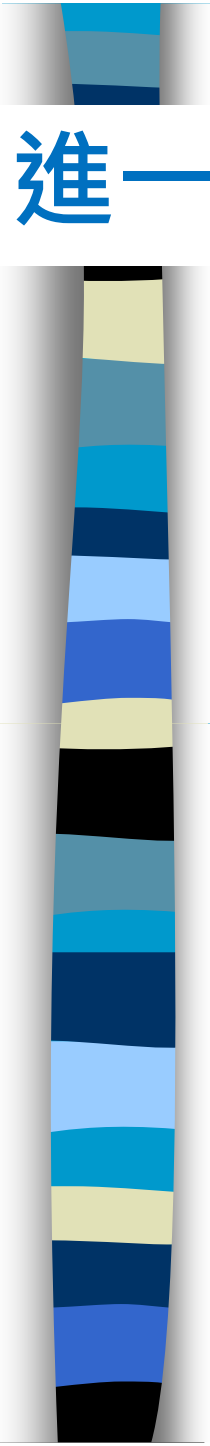
超限利用的定義：

依據水土保持法施行細則第**26** 條規定，所謂超限利用，乃在宜林地或加強保育地之山坡地上，從事農、漁、牧業之墾殖、經營或使用。

宜農或宜林的判定標準：

依據山坡地保育利用條例施行細則所定之「山坡地可利用限度分類標準」

土地等級		地特性	備註
一級地		甚深層之一級坡。 深層之一級坡。	依中央主管機關規定之水土保持技術規範實施水土保持。
二級地		甚深層之二、三級坡。 深層之二級坡。 淺層之一級坡。	同上
三級地		甚深層之四級坡。 深層之三級坡。 淺層之二級坡。	同上
四級地	1	甚深層之五級坡。 深層之四、五級坡。 淺層之三、四級坡。 甚淺層之一、二、三級坡。	同上
	2	淺層之五級坡。 甚淺層之四級坡。	1. 土地利用僅限於種常年地面覆蓋不須全面擾動土壤之多年生果樹或牧草。 2. 如必須栽種勤耕作物，應由主管機關指定其水土保持設施。
五級地		甚深層、深層、淺層之六級坡。 甚淺層之五、六級坡。 淺層之五級坡，土壤沖蝕嚴重者。 甚淺層之四級坡，土壤沖蝕嚴重或下接硬質母岩者。	應行造林或維持自然林木或植生覆蓋，不宜農耕之土地，初期造林有沖蝕嚴重現象時，應配合必要之水土保持。
六級地		沖蝕極嚴重、崩坍、地滑、脆弱母岩裸露等，應加強保育處理，減免災害發生之土地。	依主管機關指定方式實施水土保持。

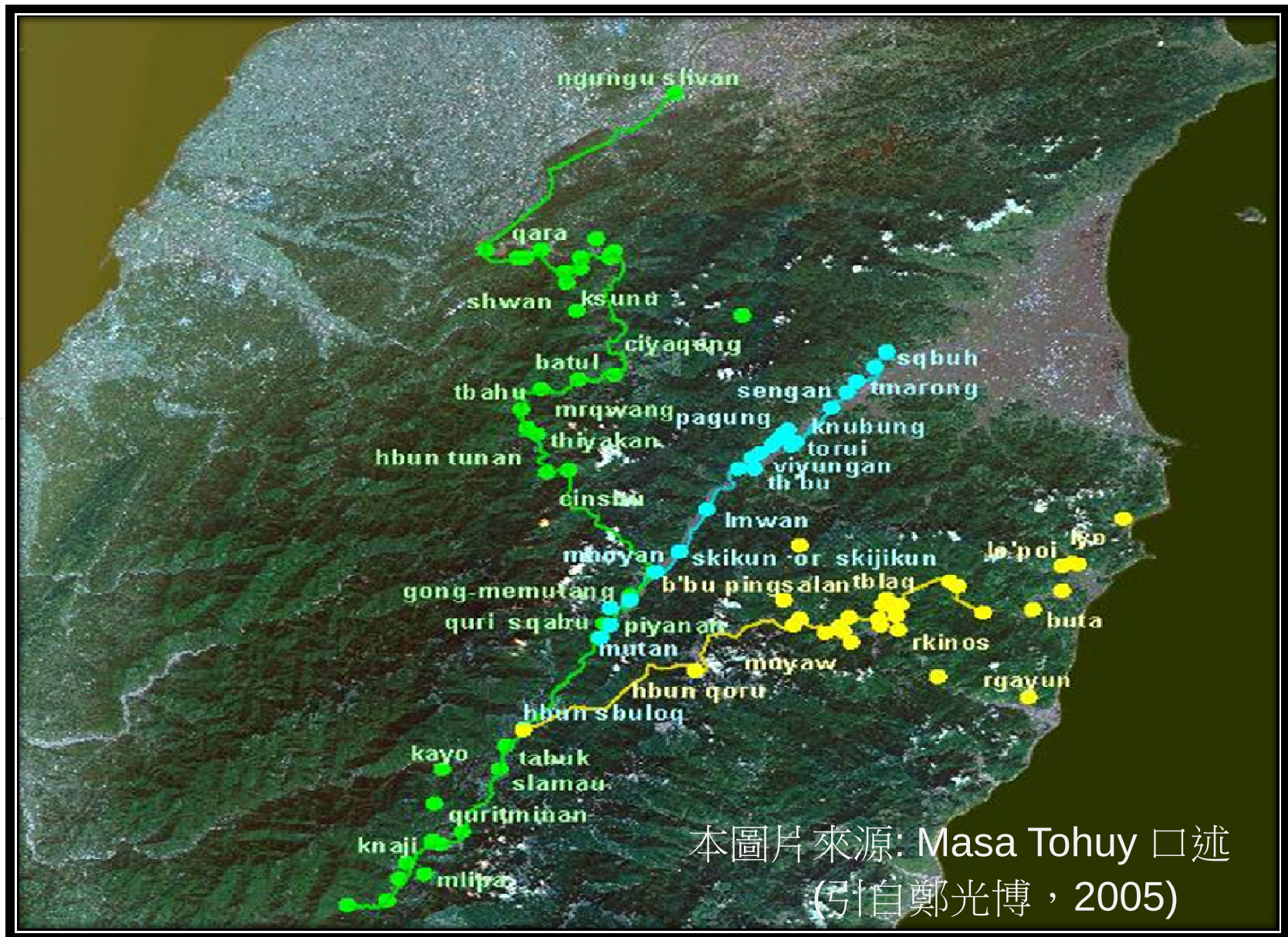


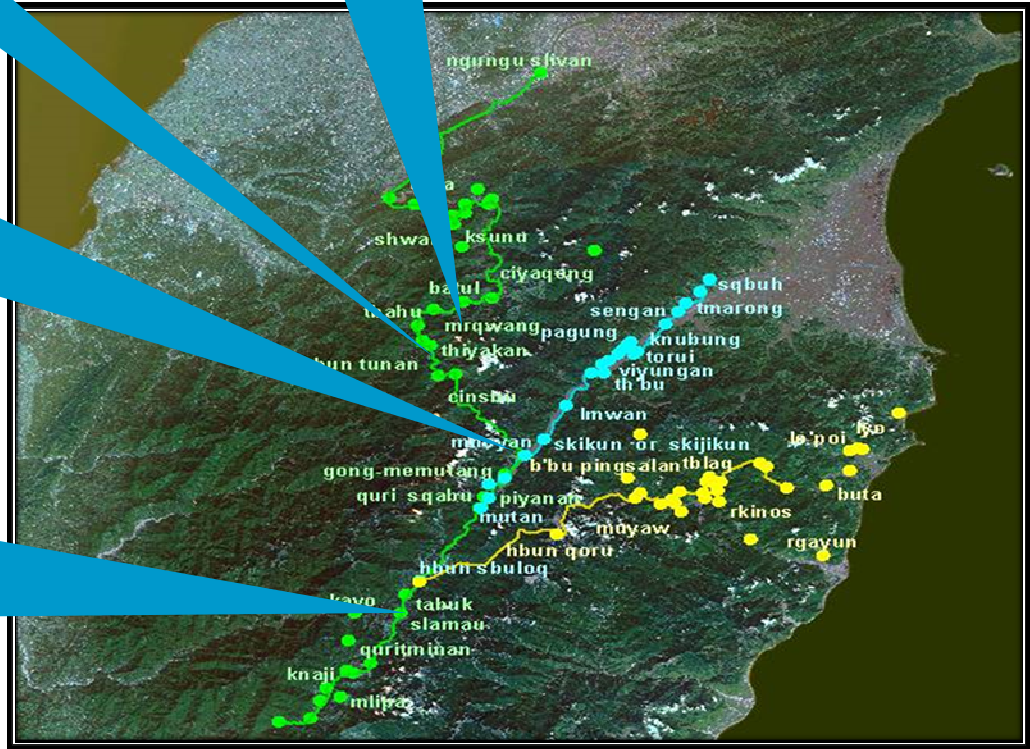
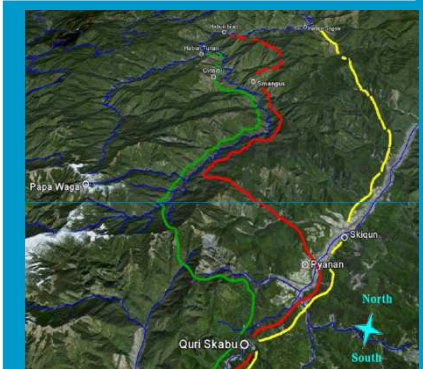
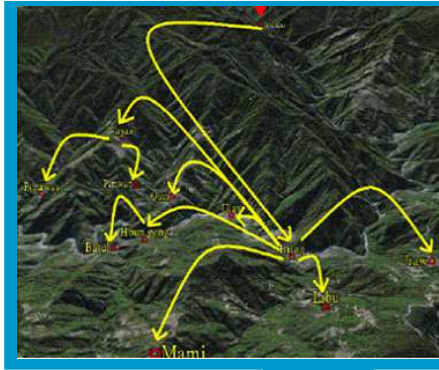
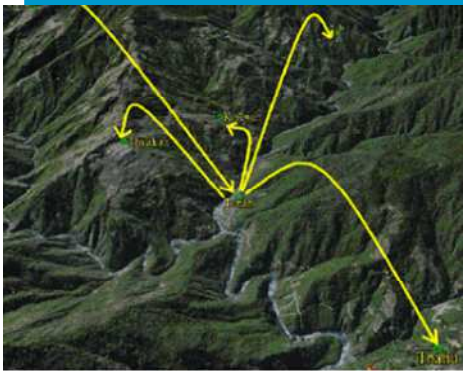
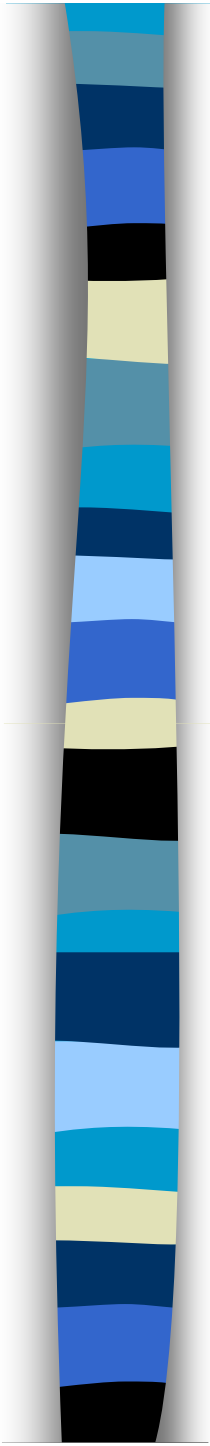
進一步理解泰雅族傳統土地利用的知識

三個層次的動態知識

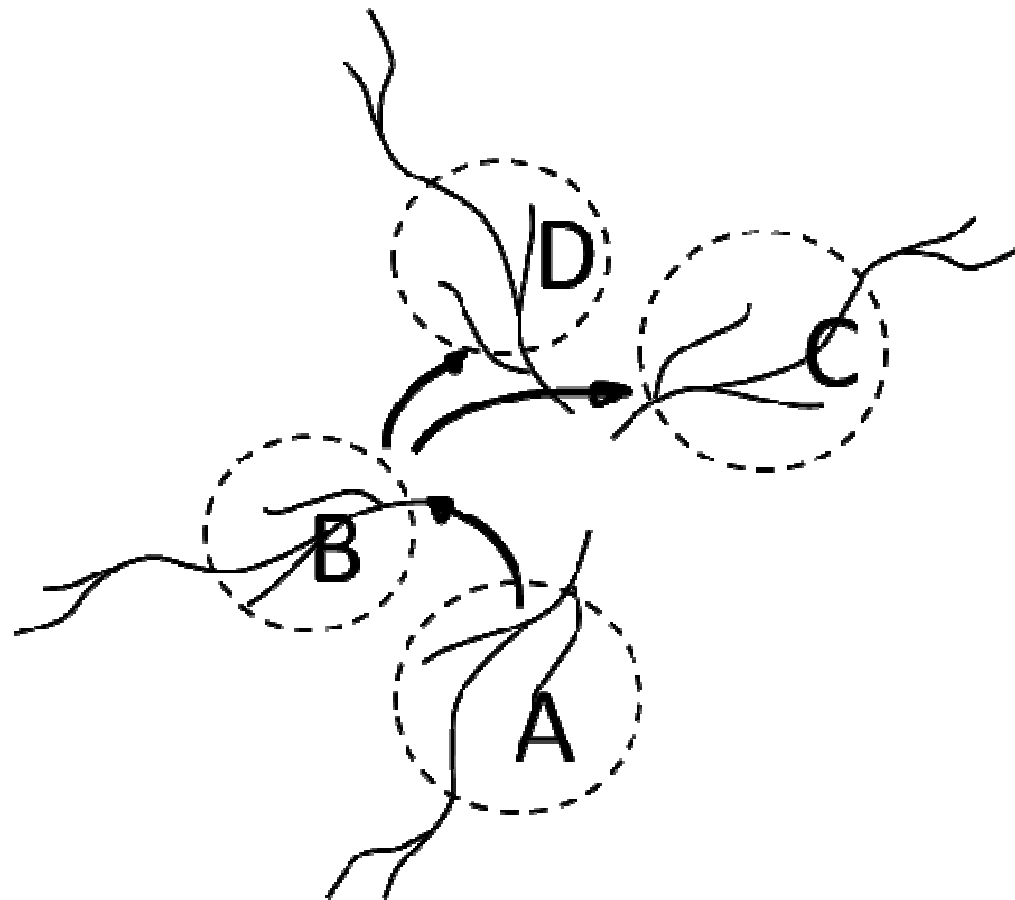
- 1.在流域間遷移的土地知識與生態意義
- 2.在流域中移動的土地知識與生態意義
- 3.在一塊土地上動態維護的知識與生態意義

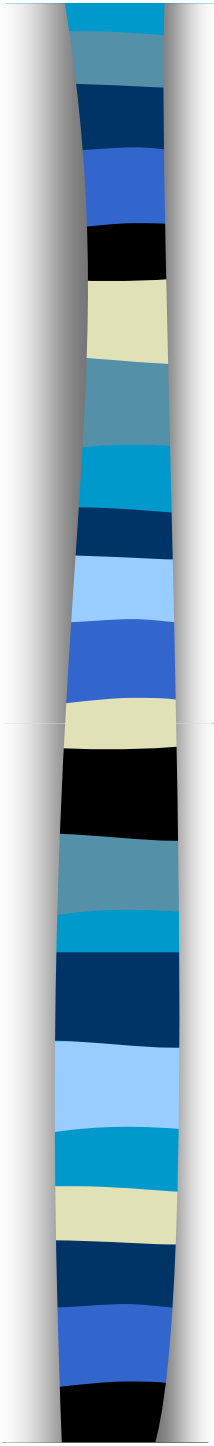
■ 1. 在流域間遷移的土地知識與生態意義



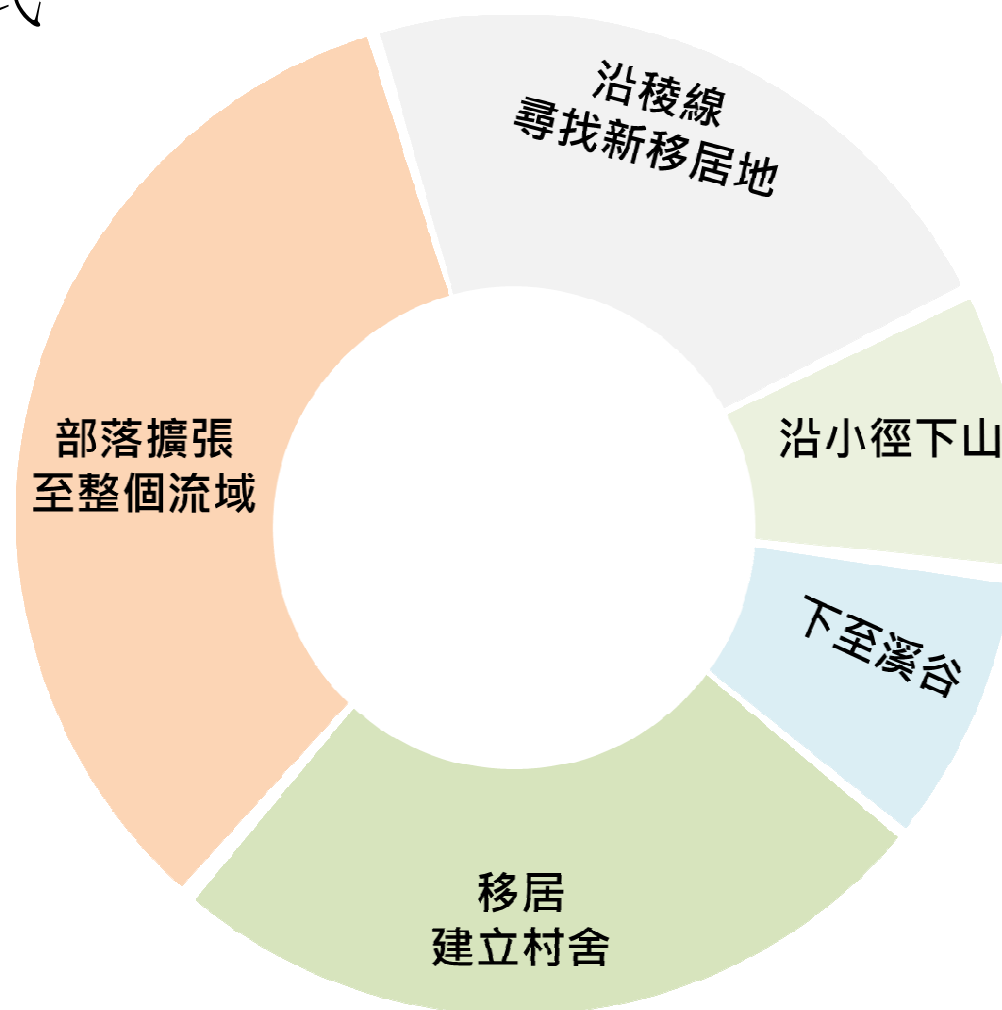


- 跨流域移動的
空間模式



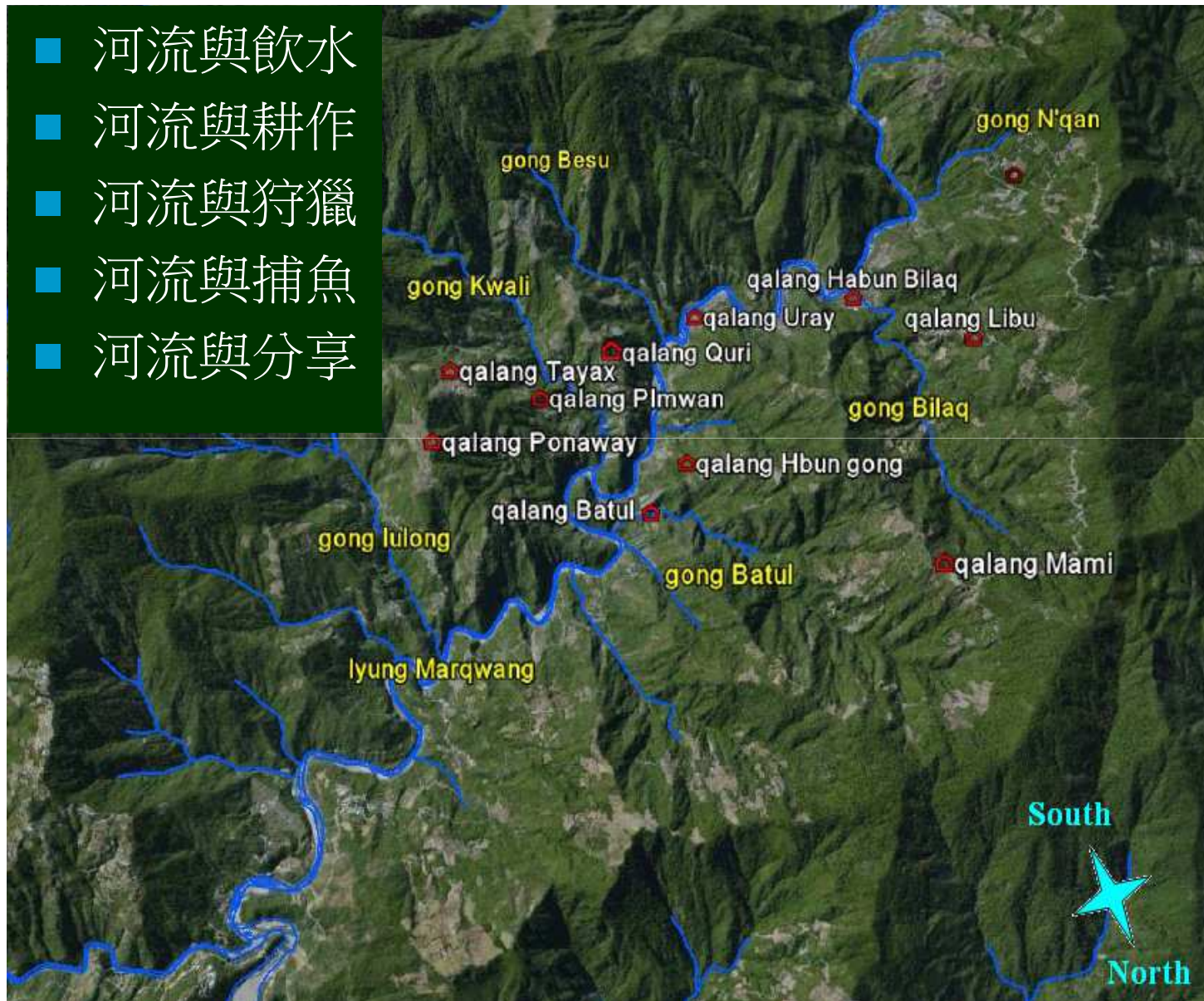


■ 跨流域移動的 時間模式

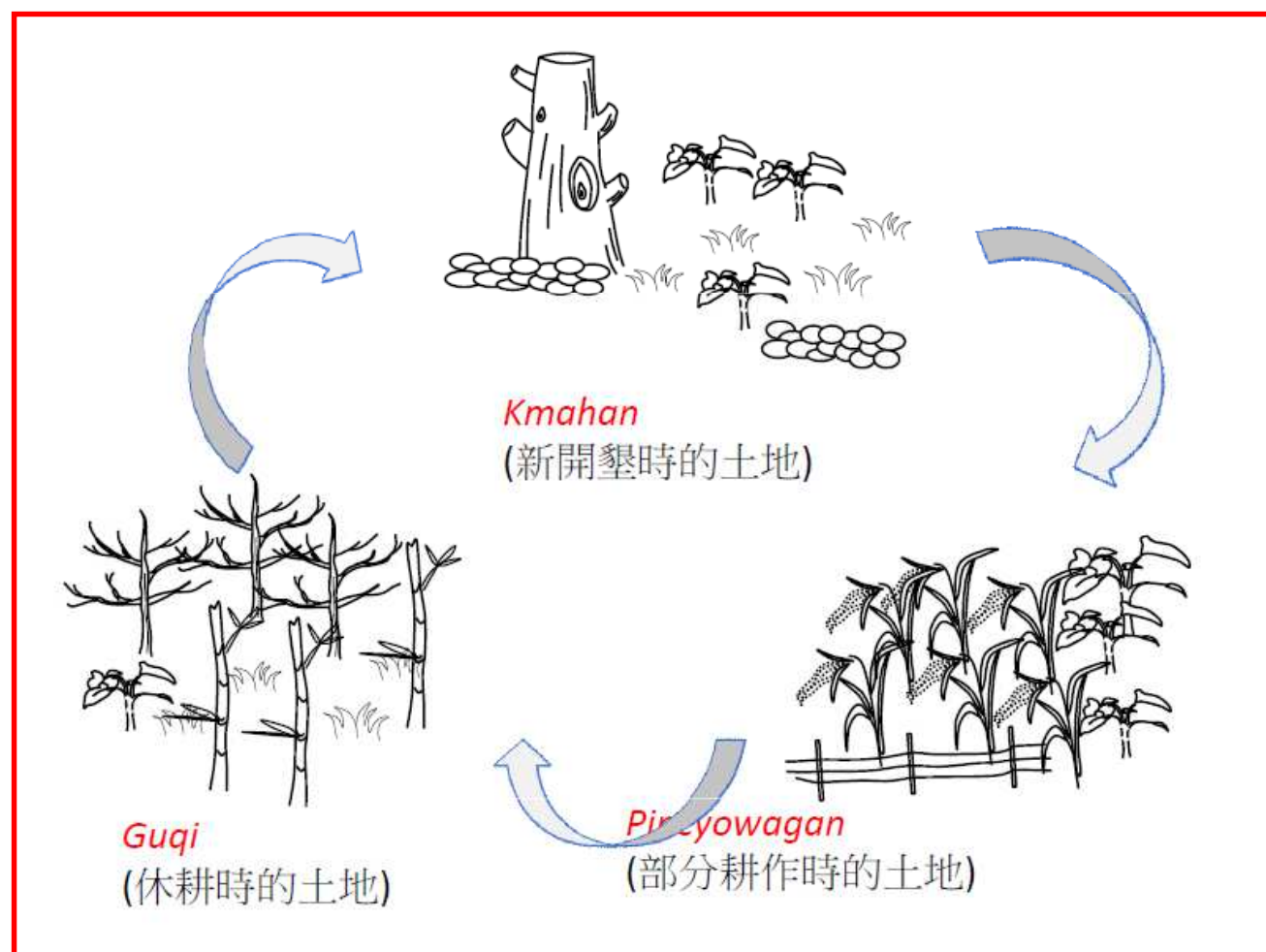


2. 在流域中移動的土地知識與生態意義

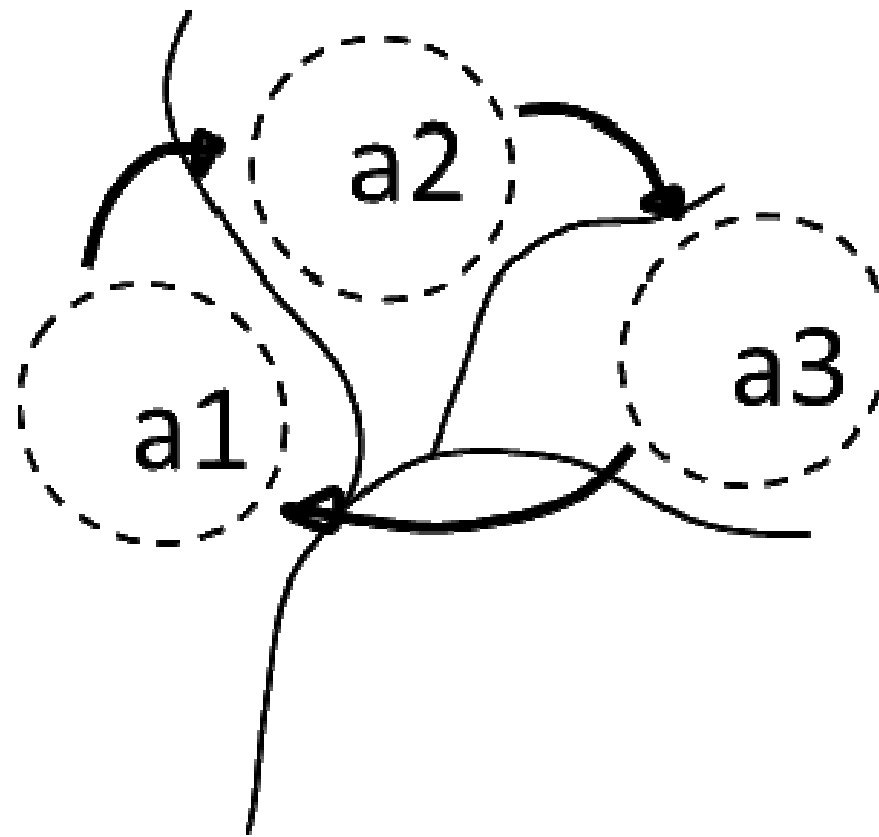
- 河流與飲水
- 河流與耕作
- 河流與狩獵
- 河流與捕魚
- 河流與分享



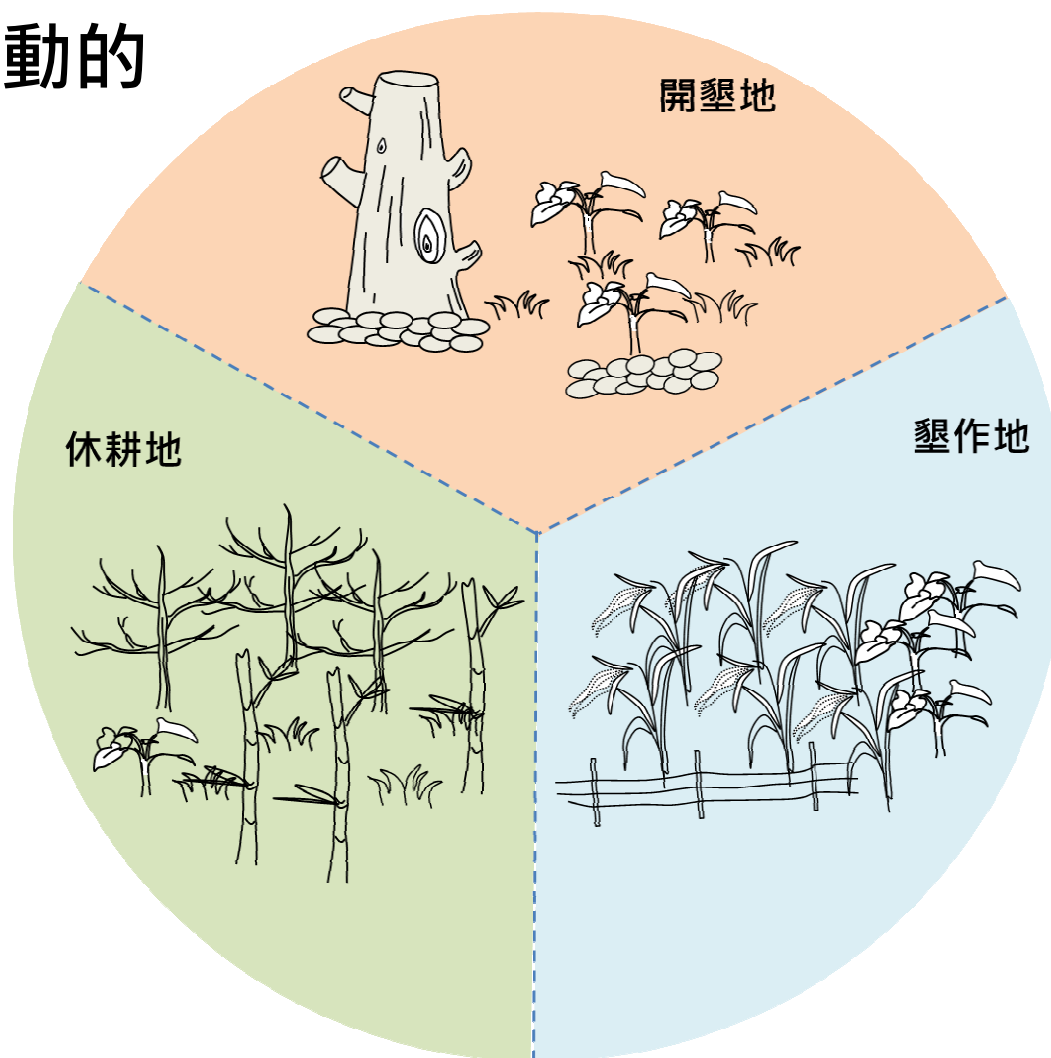
2. 在流域中移動的土地知識與生態意義



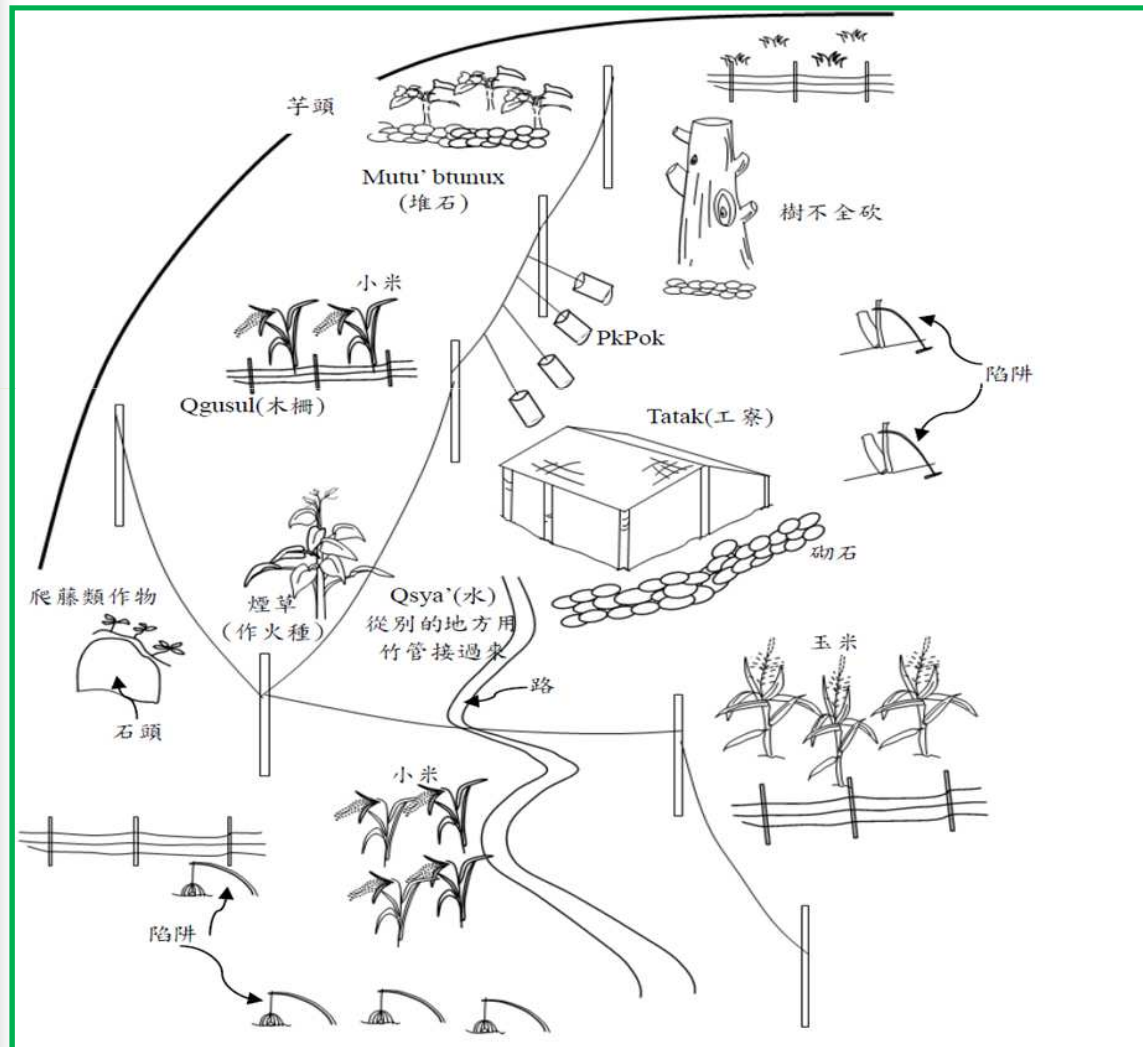
- 流域內移動的
空間模式



■ 流域內移動的 時間模式



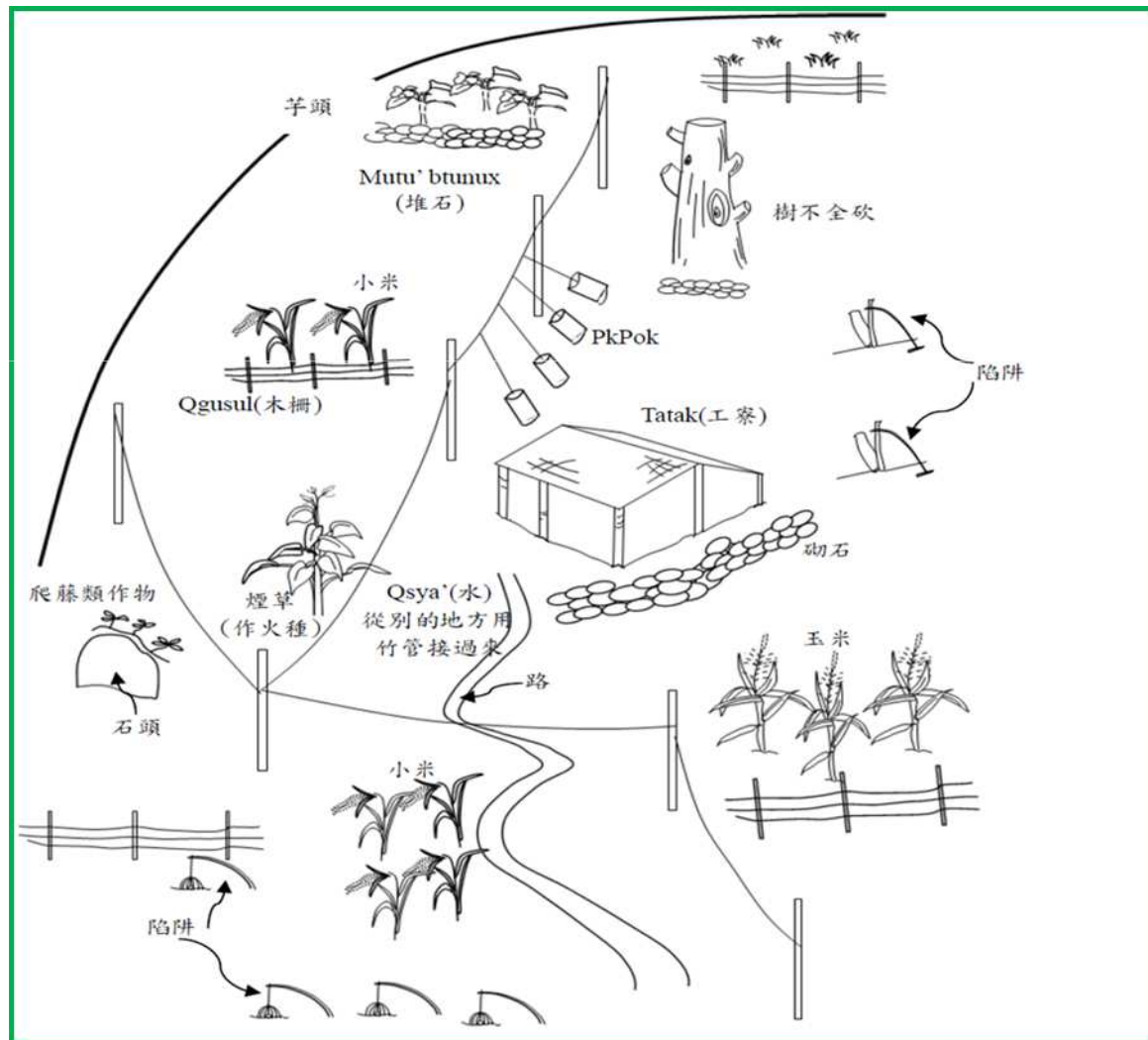
■ 3.在一塊土地上動態維護的知識與生態意義



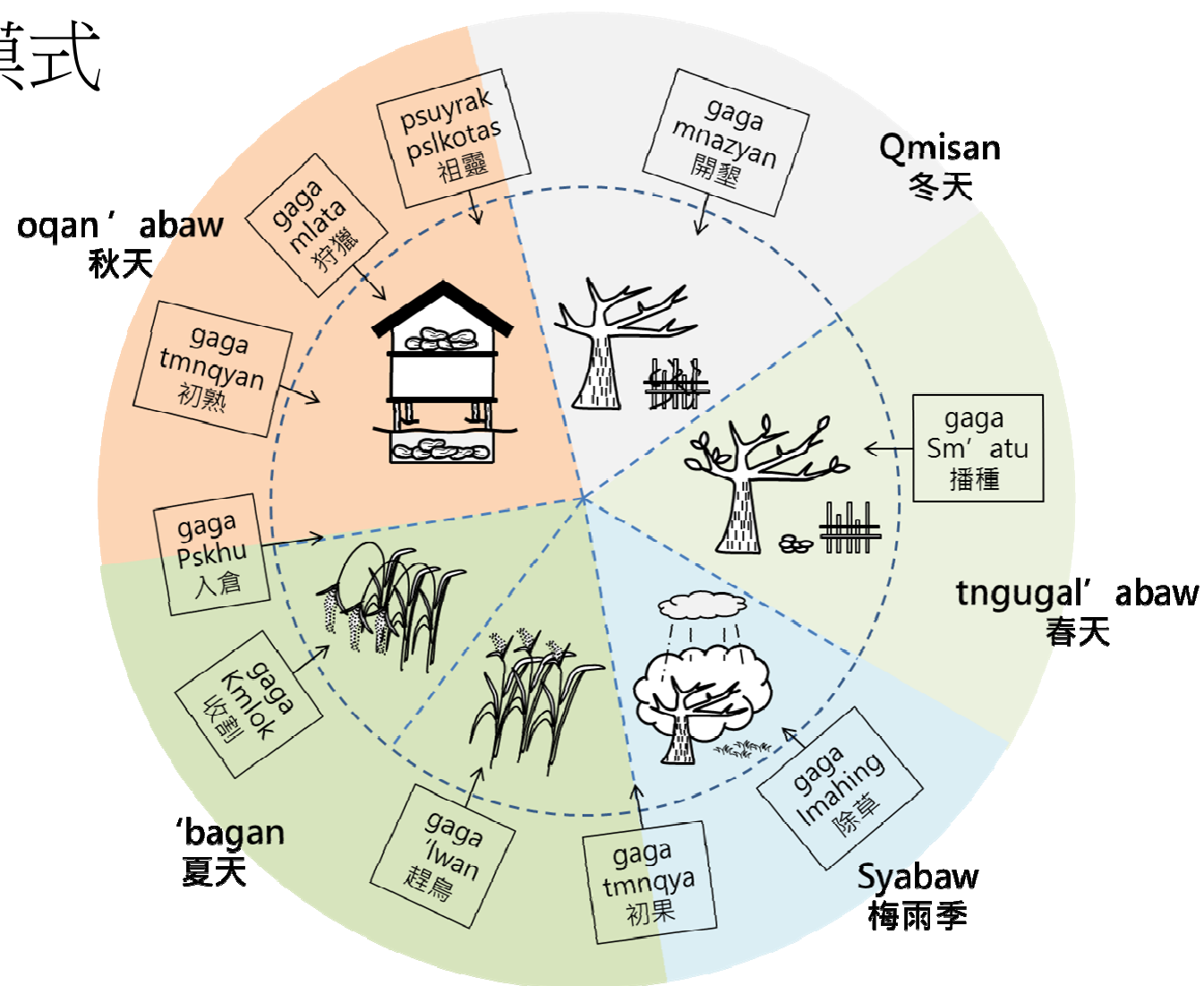
一塊土地上和農耕相關的知識

農業相關知識	舉例說明
土地名稱的意義	Nagaw(剛燒墾後的土地)、slaq(濕地)、uraw karux(黑土)、hagai(碎石地)、mshaway(緩坡，適合耕作)、mqbqa(易裂開的地，不適合耕作)。
作物名稱和習性	Trakis(小米，又可細分Msinu、Pnahai、Heqin、Marai等不同用途的小米)、saqu(山藥)、sehui(芋頭)、takun(黃豆)、ngahi(地瓜)、kabilay(豌豆)、tungi(小黃瓜)。
耕作和維護土地的方式	焚燒樹林開闢耕地、不同區塊與不同時節的種植、設置砌石或木架邊坡(phaga)、置放rusa(吊子)ttu(夾子)等陷阱。依耕作的狀態對土地有不同的名稱：guqi(意指農作過後的區域，土地需要完全休耕、kmahan(指正在從事農作、農耕的土地、pincyogan(指這塊土地，部分暫時休耕、部分持續進行耕作)。
動態協商的過程	協商範圍主要為個人之間的協商，協商的內容為土地的擇定、借用或交換，以及小米收成時的換工。

■ 一塊土地上耕作的 空間模式



■ 一塊土地上耕作的 時間模式



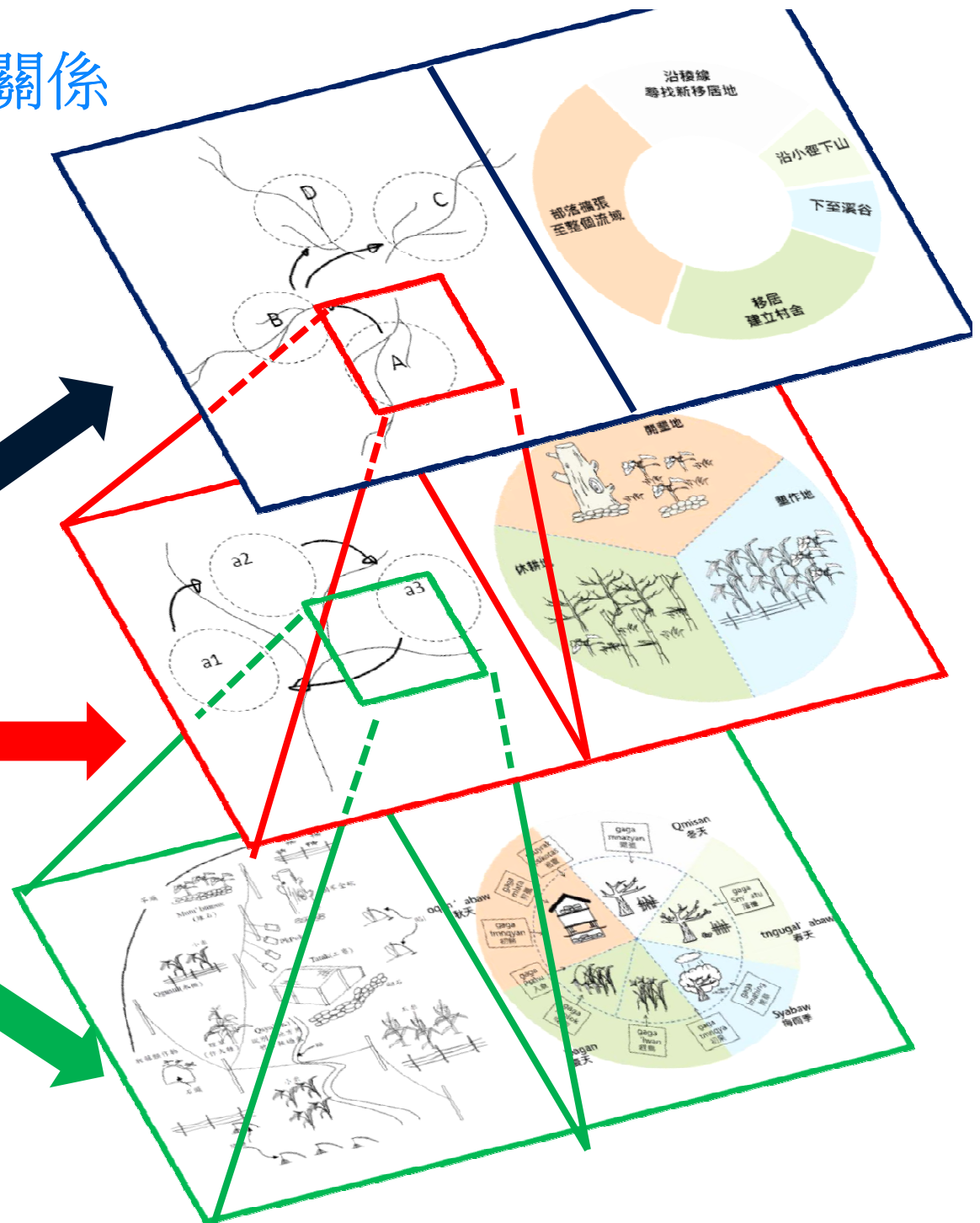


層次

第一層次

第二層次

第三層次



石門水庫集水區保留地現地調查 ：尖石鄉玉峰村

- 在坡度較陡處砌石形成小平台



■ 2.田地保留大石頭與樹頭



■ 3.碎石坡種植爬藤類作物



4 配合地形種植多種作物



■ 5.田邊混植不同樹種



■ 6. 田間不完全除草



■ 7.非耕作期放任雜草生長

