

附件一、【逐字稿】20190617「農地工廠重要政策」說明會--工廠管理輔導法修法經驗分享(經濟部中部辦公室簡任技正兼一科科长雲瑞龍)

我剛好禮拜六禮拜天在高雄上課，之前上課的話，我大概是把這個行政院的一些版本內容做一些交代，但是我後來發現其實說不太夠，我後來就把我們這幾年來很多有心的人，努力地怎麼去辦這次的修法，然後我們也可以講出來讓大家覺得說，其實要去處理這個工廠管理輔導法修法的東西，要不要去納管，其實就是牽涉到個人的價值判斷要怎麼做的問題，其實做公務人員每天混吃等死，錢也照領，但是這種法規，你拿出去後，合法工廠會打你，違章工廠可能也打你，___(00:00:50)，打得最兇的是誰？環保團體打得最兇，所以我後來這陣子、這幾年來，環保團體是怎麼打我們的，然後我們利用這段時間去做一些反制，不要說反制啦，我們如何能夠把這局勢製作出來，我也覺得有機會應該跟大家報告，也就是說，我們常常跟人家講，天上掉下來的不會是禮物啦，天上掉下來的只有鳥屎，不會有禮物。很多的東西一定是有非常的一票人，為了他自己的價值理念才往這方面(00:01:33)去衝，所以大概就是用今天這機會來跟大家做這樣的分享。

那其實簡報的前面的幾頁，其實我覺得跟大家報告說，其實農地上工廠怎麼去崛起，然後為什麼輔導農地上工廠這些必要性，我可以跟大家講，台灣的這個產業就是跟國外不一樣，他就是一個中小企業，那以前我們早期農業發展完後就發展輕工業，也鼓勵這種所謂的客廳即工廠之後，這種政策一旦放出去之後，其實台灣人是非常地努力，尤其那個非常固執，很愛工作、很愛當老闆，所以大家工作弄一弄就起來當老闆，所以早期這些工廠慢慢地規模越來越大的時候，他就違反了土地使用，大家我來報告，我們的彰化縣要慶幸，全省的十一個縣市，有兩個縣市如果違反土地使用，他是會把你送法院的，你知道嗎？送法院之後還要去法院(00:02:40)完之後，開完罰單之後再回來，我們兩個縣市，第一個縣市就是高雄，你在高雄違反土地使用，送法院，所以我說要慶幸，但是這種決策都是縣市首長，所以大家今天在彰化蓋違章工廠被送法院的很少，很少。但是在高雄，只要一有違規就送。

那我們再來看到第二頁這裡，我想輔導違章工廠真的是有這些必要性，這個讓大家去做參考。那在 1.3 頁這裡，我先幫大家帶個東西，這些都是過去式。我們當初處理工廠管理輔導，這經濟部修法的時候，民國 90 年就開始想要修這個法，97 年的時候才送到立法院，那時候是民進黨執政的時候，然後通過修法是馬政府 99 年的時候通過這個修法，所以處理農地工廠沒有分藍綠問題，就是我們台灣要不要(00:03:46)，那後來我們就在 99 年修的這個法通過之後，我們訂了一個工廠輔導管理法第 33 條跟第 34 條，其實本來我們經濟部只有訂 33 條，要劃特定地區要輔導他們，所以這個我們___許董(00:04:07)也算是我們政績之一啦。我們劃訂 186 個特區之後，他是其中的一個分區，所以我常常覺得，你只要跟著政府走，你相信政府，配合政府政策，政府絕對不會虧待你。

我剛才講的這幾段話在跟蘇院長報告的時候，我也是都這樣講。既有臨登七千四百家，我們要優先輔導他，為什麼？那些都已經相信政府的人，你都還不輔導他，那以後還有誰會相信政府？院長說對，你這樣講是對的。那我們就劃了特定地區，然後我們再看 1.4 頁這邊，我們就是訂了一個輔導方案，你看吼，一個輔導方案開了十八次會議，你就知道這個輔導方案多難訂，為什麼？你經濟部想的跟農委會想的跟內政部想的都不一樣，所以怎麼喬都喬不攏，你經濟部想要怎樣，他就是不想怎樣，就拿他們法規來卡你，所以簡單來講就是開了十八次，開了十八次會後

才送行政院核定，所以核定之後，大家就有個共同的共識要做，但是大家再看一下，下一頁，是在講質疑的民眾大家來參考就好，然後我們再看第九頁這裡，我們看下一頁，這裡提到說劃定了這個特定地區之後怎麼輔導他合法化，所以我們就在未達兩公頃到五公頃這邊，希望去創造出另一套土地合法的機制出來，我們這時候__(00:05:49)的價值在這裡，我們想要土地合法化，創造這個機制。你要知道土地要合法很難搞，非常難搞。像我們從之前 99 年立法到現在，全台灣合法的業者才九區十家工廠，你看，萬中才能夠選到一家，你就知道多困難。所以環保團體問我們說，每次都質疑我們說，你們都是就地合法，我說你來，九間合法、十間合法，你說這個是就地合法？我跟你講，沒有人會相信的。所以我們就去配合做了這個東西，這個是在 104 年我們就定了這樣一個，讓這些特定地區的人可以申請丁種建築用地，我們看下一頁。

當然，我們在彰化地區大概拚過幾家，像__(00:06:42)，這個大家都有聽過。我覺得任何合法化的過程裡面都有相當大的決心，沒有決心做不下去，因為做合法化的過程裡面，多多少少一定會面臨到拆成的問題。除了決心還不夠，常常還是會被人家 K，我就舉幾個例子，像我們在辦這些合法化的過程裡面，我記得我在 106 年、107 年的時候，那時候行政院還沒有提出修法版本，只有立委的版本而已，結果我就聽到有些高雄的代辦業者就打電話給我們，欸，有人來跟我們招攬生意耶，說臨登要開放了，107 年說臨登就要開放了，第三波開放，要預先收費，先收 3，要辦理的費用是 30 萬，那先收 15 萬，這樣子搞，然後呢後面再帶一句話，我們跟中辦雲科長都很熟，很熟可以預先報名這樣子，幫你把名額留下來，結果那個人已經跑路了，所以定的那些人跑路了。前陣子也發生一個案例，我們都知道你們有加入田園工廠，都知道田園工廠的理事長叫做呂明炎，他在工業區有兩家工廠，在工業區有兩家工廠，工業區外的工廠也是在做食品的，然後接近快一公頃的土地，然後就某個業者，我不要講名字，我們畢竟在明人家在暗，所以我們講話保留一點，老闆你這個合法的、你這個做食品的，所以我們可以用農漁牧加工來讓你合法，那我們合法的費用算一算一坪五千元，你這個地方總共差不多要一千三百多萬，呂總馬上打電話給我「科長啊，有人跟我招攬生意，給他一千三百多萬後就能夠合法了。」「董欸，你都決定了就給他做。」「真的假的？」「但是你要給他備註，做完、變更完畢之後才收費，就加註這個就好。」聽說加註之後這個業者就沒有再來了。所以我們不要得罪人家，把目的達到就好，這個是臨登要改善的階段請大家做參考。其實我們當初為什麼設計出這個臨登，其實也要感謝很多立委，尤其是楊瓊瓔立委，他當初在立法院的時候，你過這個特定地區，搞一搞，全台灣搞了多少家？結果我們才搞了七百零九家，啊搞了十家合法，幸好楊瓊瓔主張要把這個 34 條納入修法，這個 34 條是當時在立法院的時候現場舉出來的，本來沒有，__(00:09:39)，後來才納入我們七千四百多家。好，這個也請大家參考就好，這個都是過去式，再下來。

然後你可以看到我們土地合法，那我相信__(00:09:50)最大的痛苦，第一個痛苦是說，他也是從特農調整一般農，你看，如果我沒有記錯他是 107 年才通過，101 年劃定__區(00:10:03)，107 年通過，搞一個土地使用分區，搞了六年啊。內政部那麼好搞嗎？非常難搞啊，審查的一大堆原則就只會放你過，大家今天來這邊看我做，就__(00:10:17)嗎？你說這裡還是特定農業區，那不是睜眼說瞎話嗎？你看，睜眼說瞎話的事情政府要__辦六年__(00:10:27)，我們看下一頁。

然後這個是輔導臨登，總共輔導了七千四百多家，你看我們彰化縣非常多，有一千五百多家，占全國的百分之二十五，所以我們彰化也算重災區，違章工廠算重災區，但是表示我們彰化

的老百姓很努力、很打拼，我們如果沒辦法，我們就來做工廠_使用_(00:10:58)。然後這個是整個情況，我們大家參考一下。

那這裡大家也參考就是說，其實，過去的工廠管理輔導法，現在的這個工廠管理輔導法，就是個問題，因為他跟廠商的期待有很嚴重的落差。其實就是說，我也不是說不要合法，但是你不給我合法，你只有給我臨登，我們本來臨登是七年，後來再加三年，變成十年，一延再延也沒辦法解決問題，再來改善要那麼多費用，再來我來報名之後被你列管，列管之後政府會對我怎樣？老百姓不相信政府，法令嚴苛，真正要辦登記，又這麼難，有如登天一樣地困難，真的困難。但是為什麼困難？因為就他被罵，被罵就地合法啊，公務人員提議啊，我跟你說只要怕就怕死了，所以我們在辦特定地區這九件，我跟你講，我們的分機都守候在那旁，因為我跟我同仁講，這個東西守的不好，哪一天吼，被監察院檢、被檢調調，都可能。所以你看我們辦到現在都還是非常安全，分際要拿得很好，辦的過程裡面其實土地的整合非常困難，因為__(00:12:26)土地裡面多多少少都有一點別人的，想要跟別人買很難買，我可以講一個這個正興的例子，正興兩公頃土地裡面有六百六十坪不是他的農地，然後那個農地的地主跟他開價多少你知道嗎？一坪二十二萬在大村，所以我聽到以前許董許_信瑜_(00:12:58)，他跟我說他隔壁一分地，一千出頭跟人家買，我上次遇到許_信瑜_許董，啊你不行，人家那個一坪 12 萬，你那個一坪 3、4 萬而已，__(00:13:10)，土地整合很困難，你會被搞嘛，你做生意的，做了一輩子，一個農地他只賺你一次而已，當然也要卡，人哪有這麼笨，想也知道。所以我們有時候要同理心去看**努力的人**(00:13:25)人，__(00:13:28)，隔離綠帶要拆，耗時耗力，然後我們看下一頁。

在田園化生產聚落_也是我_規劃(00:13:35)，但是我在生產田園化生產聚落的時候，我在 105 年剛好 8 月 8 號，總統剛好來__(00:13:46)，我前一天就要到內政部去開會，開會的時候，我看到政府推這個田園化生產聚落的時候，一則以喜、一則以憂，我說真的會嚇一跳，為什麼？我們在公務人員的人就是，啊，這個政策要變了，政府可能要大規模方式來開發產業聚落，用國土計畫法的方式，去解決違章工廠的問題，其實這個如果沒有錄音錄影的話，我可以跟你們講，我在看國土計畫法，我看他_這樣的東西(00:14:21)，因為我覺得_在這(00:14:26)，_ _ _ _，可是為什麼？當我們的理想過高的時候，就是_做無_(00:14:36)，所以我說有很多東西就是物極必反，所以我們去用了兩年的時間，將近兩年的時間，我花了很多時間、很多金錢配合行政院去規劃出田園化生產聚落，創造出新型的開發模式，叫做市地重劃。你們說這個市地重劃有什麼困難？跟大家講好不好，新訂都市計畫在民國 79 年郝柏村當行政院長的時候，就政策指示新訂都市計畫不可以用市地重劃方式，那我們為什麼要用市地重劃？很簡單嘛，我算給大家聽，我們在做田園化生產聚落的時候，我們就找了兩區來做開發產業園區的規劃，簡單說產業園區，你出一百坪的土地，你分回去的剩三十五坪，請問你要合法化嗎？我上次有去看葉董的公司，這一大片一百坪只剩下三十五，請問你要給我蓋什麼？土地價值是提高沒有錯，你的土地肯定是高於現在，但是你做不下去，因為我沒辦法做啊。所以這種東西，_爭議_(00:15:53)過高、影響過高，那我後來又開發許可，但是這一棟、這麼大塊，本來我們弄起來是 697 公頃，後來到魏明谷那邊就長高長胖變成 800 多公頃，我們這個一定也可以理解，為什麼長高長胖？我們當然可以理解。那後來我們政府，我們經濟部，我們彰化縣政府將近六千多萬去做規劃，然後我們經濟部大膽地就跟他認了，這一塊就是國家重大建設，我們同事說「__(00:16:27)，這看起來不太像。」「總統說的就是，怕什麼。」所以我們就把經濟部公布__(00:16:35)認定為國家重大建設，就把他(00:16:38)。好，後來我們去算市地重劃地主應該可以分回 50% 以上，其實我們內部的評估可以算到 65 左右，就比

原來那 35 多啊，那個就有機會可以合法化，但是我覺得這案子也是一樣，他成功的機會還是要有決心啊，我不要說不成，因為那麼多廠商，600 多公頃裡面劃到誰拆到誰，誰可以開心？我才不相信，你拆到我家更不行，沒有拆到我家可以，一種奇怪的原因是這樣，好，我們看下一頁。

然後你可以看到 105 年、106 年跟這幾年的時間到 107 年，總共有四個立法委員提案，我可以跟你講，這四個立委，我都他非常要好，而且我都很佩服女生，陳超明好像不怕死，男生的怕得要死，對不對，都做提案人啊，你們要非常感謝他們，他若沒做提案人，今天就沒有這些。我跟大家講，沒有前面這些東西的鋪陳，絕對沒有現在，不是人家講，萬丈高樓平地起，你們如果今天看到的是這個法，我今天沒跟大家講這個中間的過程，你覺得說很簡單啊，我跟你說，真的是困難。我們可以看到林岱樺 105 年就提了一個無限期展延，對方罵得要死，啊其實如果我們現在看，我們現在也是無限期展延，對不對？所以這個法我幫他寫，但是這個無限期展延是他加的，我不敢加，我只跟他講說這個要怎樣怎樣，要給大家再兩年的時間，要限定 105 年 3 月 30 號，為什麼？因為法案是我那天幫他寫的 3 月 30 號，後來每五年可以展延一次，再來十年內如果沒辦法開發工業區就可以無限次展延，這個法好不好？違章工廠的人：爽！讚！但是那些國土保留、那些國土規劃的人，他一定說，工廠管理輔導法凌駕了我們什麼。

好，那這三個法最大的精神，最後我再幫王惠美王縣長修這個法的時候，我再把它限縮回來，就是說，好，我們要是兩年然後 5 月 20 號以前，因為那時候政府慢慢已經在講說 520 以後的工廠要即報即拆，所以 5 月 20 號政府要劃出那條紅線，所以其實曾經縣長，不知道在當立委的時候還是縣長的時候，他跟我說 (00:19:24)，欸雲科長，定 520 可是我們的工廠這麼多怎麼辦，我說吼，大概擋不住，沒辦法，全台灣要拆 17 件，我們彰化縣總共占了 8 件，當然我知道那個整個鹿港... (00:19:43)在這邊，我很佩服他們挺得過來，我覺得年輕人很不簡單。好，就是被拆了 8 件，那拆了這 8 件，縣長後來再問我那怎麼辦，我說你看我們兩個人，我們大家一起努力來做這個工廠管理輔導法修法就有如國父十次革命一樣，這一次我們就把它當作第十次黃花崗之役，這些人就當作犧牲了、沒辦法了，你就是一定要讓他做出這條紅線之後才有後面的東西。這個其實我們對被拆的人其實是感同身受的。好，結果就是可以再延十年這樣子，我們看下一頁。

好，這個利弊分析我跟大家講，立委的提案其實我會講，任何一種法案，你也沒有辦法去評判他對或錯，你也不要以為我們現在行政院版本就是最對的，我也可以跟大家說不用這樣看。任何事情，每個時間點他有每個時間點的判斷，那時候如果可以再展延 10 年，這樣的期望就錯啦，還有辦法無限期？哪有可能，對不對？所以我們那時候才會推出還要再做這個展延，其實我可以跟大家講個話，107 年的 12 月份，我們又重新提一個案子，總共有 40 個立委提案，你知道嗎？我們那時候已經組起來很多田園工廠協會了，有一些理事長都跑來跟我 (00:21:22)多好又多好，我說多好又多好？不然我們再來連署一次？我們剛才已經有三次對不對，我們就第四次聯署！好，我跟你講，老闆就興沖沖要拿去給誰簽、拿去給誰簽，結果拿去給某個立委簽的時候，我現在不要說那個名字，那個立委想說，這個法案是... (00:21:42)，這個我一定幫你的忙，但是簽名就簽名，那不是重點啦，這些理事長大家都社會出來的 (00:21:53)，意思就是不要幫你簽，回來就跟我說，罵到 (00:22:00)，我說這次是你們失禮，我跟你講這個東西就是這樣，因為你簽這個名，你就會遭受到外面的攻擊，說你幫助非法打擊合法嘛，對不對，你的社會價值觀就偏差嘛，一定是這樣啊，沒錯吧，所以你不要怪他，但是我就是要教育我們這些田園工廠的老百姓，好跟不好，有簽名才算數，就算簽名也不一定算數。

所以我們這件事情我們後來，行政院也知道說立法委員已經有這麼多人要提出修法，所以請經濟部這邊去提出具體修法條文或建議不修法後，我記得這個時間是 106 年的 3 月份，我們看到張景森張政委批示，我簽了公文上去後他批示，不修法嚇了一跳，糟了，**就要叫我****要...__(00:23:03)**，這是局勢已經確定，但我們還是努力地下去做，我們還是辦理工商業界的座談、拜訪環保團體，所以啊，我跟大家講，我大概從 106 年、107 年、108 年到現在，大概 106、107，一年大概有三次跟環保團體座談，大家坐著「練肖維」，沒辦法，他們就「練」，所以我們大概就農地工廠可以「練」的都「練」到**三寸不爛之舌，拚到最後都沒辦法回應我們的問題****__(00:23:38)**。再來，但是我們跟工業團體傾向支持，各位，你們覺得這個是白白得到的嗎？他朋友，戴博士，我好朋友，我以前**__(00:23:56)**，我們的計畫，我們也是委託**北部工業區總會****__(00:24:00)**去做，讓工業區總會的人了解說，我在做這個農地工廠合法，我的法規是什麼，我會不會侵犯到合法業者的權益，做完這個計畫之後，還好啊，可以啊，所以我們農地工廠在合法化的過程跟修法的過程，各位有看到我們工業區總會**__(00:24:26)**幾個副理事長還有包括工業協進會這些人有跳出來反對嗎？沒有，理由是什麼？**自己__(00:24:38)**要去扶植，但是環保局、環保團體還是有疑慮，到現在吼，我們繼續翻，好我們看下一頁。

24:53

好，我們看修法研擬與分析。後來在修法過程的前半段，我跟大家講，我第一段想跟大家分享，要完成一件事情，要完成一個修法的時候，要完成一個修法，其實一定要跟社會對話。那我們在 104 年有辦一個公聽會，那時許仔許董有去，我說「許董，你帝寶你嘛有違章工廠啊，未登記工廠說明會你沒出來，你要出來代表大家的聲音啊，該去給人拆、還是該去給人遷、還是該去給人安怎、去給人罰？死好嘛～自己就不要站出來，誰要幫你講情？」那次好像很多人去，我記得看到人去，那次我們廠商去了兩百個，環保團體三十個，包括以前的詹順貴，那時候 104 年的時候還是國民黨執政的時候，那時候他三十個，以一擋百，一個人可以擋一百個，歸ㄟ兩百個給他**電甲???(台語) 26:07**，大家如果有機會去看網路直播、錄影帶上面都有，那剛才說我們工廠要跟環保團體溝通，我們跟這三位立委要去進行政策的檢討，我到今天早上 11 點，我還是跑去找林岱樺，林岱樺知道我在台北，她又 call 我去，call 我去幹嘛？她說目前的修法到底還要再幹嘛？當然林岱樺當然希望回饋金的部分還是能夠？**26:41**你看，你們打林岱樺，你們看她被網路上罵得這樣，哪幾個議員敢像她這樣子拿她的政治前途在賭的，那你一定想說，ㄟ～科長這麼拼、林岱樺這麼拼命，你是不是做代辦 **27:00**，你是不是做消防、做??，不然你是在拼什麼？我跟大家講，我不是做代辦，我也不是做消防，我們有時候就是為了自己的理想跟自己的價值判斷在拼這個法案，其實就是這樣一個想法，當然立委可能也是為了自己選票，當然多多少少。後來我們覺得，搞這些，沒有空軍，就像國父革命之後，發現沒有自己的部隊，要成立黨、要成立學校，黃埔軍校，一樣啊，我們要有自己的網路平台啊，我們這網路平台將近四千多個人，在這網路平台裡面，進到這個網路平台，打「工廠管理輔導法」我們就會有最新的修法資訊都在裡面。再來，講到這點也很感動 **27:55-28:30**

我們覺得，一個法案只靠著我們這些公部門，私底下我個人.....，於是我們田園工廠發起了募捐，總共募了三百六十幾萬，不曉得在座誰可以募到，還有.....，名單我都留在我身邊，我跟田園工廠理事長講，這些有募款的，表示這是有心的廠商，以後這些廠商有困難找我，我一定要幫他，因為他幫助自己，自助人助天助，這些人我一定要幫他忙。這些名單我留在自己的身邊，有心哪！甚至我們在新北市田園工廠協會，那位總幹事，他們協會分配到要募五十萬，他想說他要一

個一個收七千塊，收到變臉，開一台 Benz 收七千塊能看嗎？乾脆那五十萬，我自己出，就是安捏。所以募到三百六十幾萬之後，我現在講的不是我自己的故事喔，我講的是那個田園工廠的事，他去募了這個錢後，用兩百萬去找了一家顧問公司來做遊說，遊說說法跟控盤者的修法，各位，你聽到這裡，你會覺得，真的，玩到這個局面，做到這個局面，不是憑空掉下來的，就只有這樣，不是憑空掉下來的。好，我們再看下一張。

這裡可以看到，環保團體的訴求，阿你媽阿你媽阿你媽 29:41，那一次我去行政院？？？，你看，這裡「冒出三棟」、這裡「加速趕工」、「反對違章工廠」，「假合法、無限期」，就是這樣子罵的，這邊看得不夠，自己 google 自己看，看下一頁。

你看，這好像是 107 年 4 月 2 號審查的時候，這個是誰你知道？林岱樺。這個人是誰？許淑華。這個是誰知道嗎？王惠美。你覺得做這個樣子像什麼？墓碑啦，他就是這樣子 kuso 你的啦，他就是這樣羞辱你的啦，所以你們總算知道為什麼沒有人敢正式寫提案人吧？所以我就覺得說這些立委我看到都很感動，我們不是為了...我們覺得對的就去做。王惠美新官上任，掀起農地上違章工廠的搶建，都在她的娘家，都這樣子罵，說林岱樺沒做功課，惡意造謠，你看，打臉，違章工廠要落日，這可以代表，還有把她罵成蟑螂，這其實如果沒有一定的修為，你每天被新聞媒體這樣罵，人有時候你都擋不住，為什麼你知道嗎？我就去找林岱樺的時候，剛好他爸爸林？，發簡訊給他說，剛好我在旁邊，她就給我看：女兒，你被罵成蟑螂你是在搞什麼？你沒想辦法反制嗎？31:35 我跟你講，違章工廠的反制，很難反制，很難反諷，挨打的份最多，所以，不是辦法、不是辦法，我要跟大家說，往下一頁。

31:50-32:48

後來我覺得這不是辦法，所以我就看到環保團體這麼大的力量，我也要成立相當大的力量，所以呢，我曾在私底下講說，我們就去鼓勵這些田園工廠，這些田園工廠名字是我取的，我總不能取個叫做彰化縣違章工廠協會，能聽ㄟ嗎？！不能聽嘛，所以我就幫你們取了個名字很好聽，彰化縣田園工廠，而且還要創新的協會，我們要轉型啊。我取了這個名字後，我們當時在 107 年三月份時候大概辦了一百桌，將近有一千個人到場聲援，當時包含林岱樺，你看，從高雄過來、彰化的縣長和四位立委都來了。看到大家的能量，大家看到了。再看下一頁。

好，辦完那一次之後，複製成功的經驗，我們開始去辦台中，當天也辦了 120 桌，1200 人到場，下一頁。

後來在高雄，16、17 號，又辦了一場 1300 個人的活動，去支持農地工廠，這一場喔，新聞幾乎都沒看到，那時候韓國瑜也有來，我們那個理事長，韓國瑜在選舉你知道嘛，還給他噏聲：你喔，你嘍來也沒關係，但是你若沒來，現場好幾千票你就沒了。那一天，韓國瑜在那瑪夏，他用爬的、用跑的，衝衝衝到這，要一點了，也是要來參加。我們理事長就給他噏聲。我只是轉述而已。那那一天，新聞裡面就出現一個人，我那一天 10 月 17 號的時候，你們還記得那時候選舉，邱毅有一個陪睡說，就是那天講的，那一天他在台上講，我就在台上聽，韓國瑜就說跟你某睡一晚，34:08 其實那不是說不好，但沒關係....？？？（聽不清），34:21 所以這場活動，大家只要看陪睡說就知道了。好我們看下一頁。

後來，我們在桃園也辦了一千五百人的活動，這場活動單單網宣、媒體的行銷就花了七十（萬），花不停，結果環保團體十幾個人在那邊牌子拉起來，喊喊，媒體就來了，結果工廠花那麼多錢沒人要看，說起來也是真的可憐，一千五百人。我們看下一頁。

然後這個是最後的，一百零八年四月，台南也成立了，也成立了田園工廠協會，當地一千個人到場，市長也來了，這個幾乎是北中南所有的田園工廠大家都聚集在這。我們看下一頁。

35:22-36:03

這個是各界的聲音啦(工廠連署破十萬)，後來我們去做的，環保團體也連署，你連署我也要連署阿，環保團體聯署說違章工廠要落日，我們呢，我們就去連署，阿聯署他一萬五千多個，我們去聯署了十萬個，我跟你說，那個勳在光是電腦前鍵盤按到手要被扭到，那個是按出來的，其實他們(環保團體)也是按出來的，大家都一樣啦，但是誰掌握了資訊，誰掌握了先機，誰掌握了發言權，你才能夠讓社會、政府看到大家的聲音。

而這個我只是來跟大家...你說林岱樺是不是沒有得到一點...我說：有，她在 4/20 號的時候有辦了一場工廠輔導管理法的修法說明會，當天來了多少人？一千五百個，我們北中南大家動員去支持他的大概有四百個，當天高雄那邊支援他的，還有其他地方支援她將近有一千個，總共加起來有一千五百個，給予很大的肯定，我們看下一頁。

這幾頁我覺得很重要，我們剛是在講說，過去的工廠管理輔導法，當初修的就有問題，那我們要去修這個法，我們要累積我們自己的能量，而且我們要去看到過去出現了什麼狀況，我們要提出解決的方法，而不是在那邊跟環保團體在那邊耗，耗了也沒有用，37:04 怨天尤人也沒有用，所以人家不是在講嗎？到底看到問題是看破還是突破？我沒辦法啊，我不能選擇看破啊，我這麼多工廠我要選擇突破，去解決這條法律問題。後來這些資料請大家參考。我們看下一頁。

37:22-37:31

這個就是說我們其實沒有很詳細的違章工廠的資料啦，環保團體說 13 萬家啦，我們目前估算只有 3.8 萬家啦。看下一頁。

然後這個也是違章工廠的分布，我們有一些數據，你說，喔，我們來揪工廠喔，取得臨登，我們在 0.25 公頃以下，大概佔 63%，所以你的面積如果很大，如果像 XX，你看，資優生，你看一公頃多，級距是前面的，對不對，級距大部分是在 0.25 公頃以下。我們看下一頁。

37:59-38:55

然後我們去推估如果，我們去行政院報告的時候，假設要納管違章工廠的話，至少需要 6400 多公頃，不過那天張政委看說不是喔，不只喔，要 1.4 萬公頃才對，因為農委會調查全台灣的違章工廠占用的土地面積是 1.4 萬公頃，大家想嘛，如果這些按照環保團體國土規劃的專家學者，都要大家遷廠到工業區，開發產業園區，然後這邊的農地已經破壞，然後再破壞另外一邊的農地設工廠，我問你，天底下甘有這麼憨的人？可是你注意看，為什麼還是有人要持這麼高的理想要做事，因為理想過高就是做不了事。

所以這個其實我自己感受是這樣子，從 107 年到 108 年，我覺得這中間有一些？

39:05 就是 107 年的 11 月 24 號，這天的日子最特別，大概沒有人會想到連高雄會輸，39:17 所以任何政策的檢討，就是當人民用選票去呈現出來的時候，執政當局，政府要去思考，我當初跟你們這些環保團體兜在一起的，陳意這麼過高，結果這下子是什麼？所以這半年來，我發現我們政府自己也在調整我們自己的作法，所以才會有工廠管理輔導法後續的修法。我們看一下。

這些議題就請大家簡單看就好。你們比較符合到現在的修法，不是憑空長出來的，40:00 107 年開會的時候，我們就提出了類似方案一之後，叫做「工廠使用容許證明」的方式，後來就被打槍了，打槍完之後馬上，一個禮拜之後開會，馬上提出一個「特定地區改良版」，就是說像許董這

邊本來是兩公頃，我可不可以 0.5 公頃就劃特定地區？其實是一個很大的抉擇，我在做這件事情的抉擇很大，我那時候的想法是說，好啦，狀況還是這麼不明（？）好吧，我是不是用 0.5 公頃來劃？用 0.5 公頃來劃的感覺是什麼？就是救大不救小（？），？？？（聽不清楚）誰可以來幫我？40:42 但是，這也是一種抉擇，不行，後來又變更大，要用新訂都市計畫和產業園區的方式來辦理，結果？？40:53 大規模來做，做不到，再來第四個，用列管使用計畫，列管還是有問題啊，列管沒有工廠登記啊，大家拿到臨時工廠登記之後，你至少可以請外勞還是做什麼做什麼還可以...，阿你沒一個工廠登記，要搞什麼？所以這四個方案一直研討一直研討，可是這四個方案的最大的核心價值就是要兼顧農地發展，污染防制跟經濟發展這三個，再來要零污染、要公安、要合法繳稅，再來 105 年 5 月 20 號即報即拆，這個原則就慢慢確定起來，我們看下一頁。

41:38

這個我們就看過去，就是要跟大家講，不是混出來的，搞這些東西，不是憑空捏造的。我們看下一張。

這個大家都看過去，好，這邊我來講。

好，所以經過十一次跨部會協調之後，得知到幾個重要結論，第一個，要去清查未登記工廠，中大規模的部分，像水五金還是要新訂都市計畫，再來，零星的工廠要希望能全面納管 42:13，我們看下一頁。

42:16-42:24

這裡最重要、最重要的，未登記工廠以就地納管為原則，遷廠為例外，這句話最重要，就是要給大家就地納管。然後我們開始用特定工廠，特定工廠這也是我取出來的，特定工廠，特定對象，特定管理的概念，後來那時候也協調內政部，我們去想出一個叫戊種建築用地，各位，你如果是非都市土地就知道，我們有甲建乙建丁建，就沒有了，我們就想出一個戊建，雖然我們都公務人員，你讀書人，都憨憨，我跟你說，我也是頭殼不錯的，43:00-43:54 我想出一個戊種建築用地，內政部農委會嚇一跳，戊種是什麼，戊種就是特種，但戊種沒有成功，為什麼沒有成功？這個很簡單，我們這個法令的思考過程，就是不斷去衝擊農委會的法規，所以去衝擊現有的土地法規，但後來沒有戊種，我跟大家講個秘密，秘密是什麼？內政部的長官跑來說這個很麻煩，戊種它必須修到區域計畫法的細則，那細則要修很困難，那內政部裡面還是有很多區委會的委員，很多都是土地專長的人，跟你說，他怕他修，所以後來就搞出目前現在要的是特定目的事業用地。我可以跟大家講，特定目的事業用地本來就沒有工廠使用啦，我們把他弄為特定工廠之後，你的代書，通過一個理事長，跑來跟我抱怨說，「你經濟部黑白弄，那「賽把我變做是特定目的事業用地，對否？我們就是丁建啊！我說，你？？44:34 我們在這邊搞得要死要活，你在那邊給我們放馬後砲，給你土地一條路就不錯了，還要特種，還要丁建，丁建人家就是不會准你阿，合法工廠怎麼看你？很簡單啊 44:50 合法工廠，你要丁建，44:50 阻力大，對否。代辦都是要賺錢，我是要解決問題的，我跟他不一樣啊，所以，我很快的速度裡面，在行政院裡面開會的時候，張政委就問我說，「，科長啊，人家說戊種怎麼樣，那特種可不可以？喔，政委，我兩分鐘回答你。兩分鐘後，「賽，通過，就用特定目的事業用地。為什麼？很簡單，腦筋你可以想到，45:27-45:55 你現在搞特定地區，搞整體變更，你的可建築面積也不過 56%，你一公頃的農地你要畫 20% 的公共設施，剩下 80% 是說建蔽率 60% (口誤成 70%)，你也才 56%，特定目的事業用地建蔽率幾趴？也才 60% 而已，還多你 4%，只是土地價值沒那麼高而已。

好，下一頁（參、行政院修法版本），這後面會講，這個東西也請大家帶過去啦。
我覺得重點就是，我們看上面，我覺得我們就是找出一個論述啦，我們花這麼久的時間，就是在論述這個法怎麼修，重點就是說免罰、臨登不能解決問題，既有的違章工廠不納管你也沒辦法顧環境，那些環保團體每天口口聲聲說環境很重要，我跟大家說，我很想說，你沒有把它納管，你眼裡容不下一顆砂，你卻忘記你的背後有一顆大石頭，有人這樣搞的？你只有看到這些廠商，有納管的，你才知道他污染在哪邊，46:43 剩下的三萬八千間也不要管他，有人這麼鴛鴦心態嗎？真的是辯到不能再辯了，再來，有人這麼慫，為了容納違章工廠，再去徵收農地來做工廠，你每天不是在講要保護農地嗎？這種心態、這種作法、這種觀念是保護農地嗎？誰會相信？沒有人相信。這是就事論事。47:15 看下一頁。

這請大家看，以前，我們就從臨登 2 條，修到 14 條，各位，你以為修到十四條很厲害？我為了修這十四條，裡面給一些老前輩罵到快要臭頭，你來這裡做科長三四年，弄這麼多事情，以前兩條而已，你弄成十四條，弄十四條你責任加七倍以上 47:39 這很簡單的嘛，人要退休了啊，人要背這麼多責任幹什麼？那個都是責任？大家看那個條文就知道後面的事情有多少？下一頁。
很簡單嘛，為什麼責任這麼重？農委會陳吉仲也說，這個法很好啊，這個法就是保護農地的法，對啊，那當然是對啊，因為他把要做的事情都推給經濟部，他當然對，那內政部也把事情都推給經濟部，那他當然都對，就是我們每次在行政院開會就有如推責任大賽就對了，就一直推。那你經濟部要修法，你就是一直要擔、擔、擔、擔（責任）48:25，就是要他擔就對了。

這個法第一個重點是說，政府不是推，48:43 我希望你這次如果符合資格，你應該給他納管，我們也不可以把一些外部成本，都丟給外面的人負擔，污染丟給別人，...不行，而且，時代進步到這邊來了，你沒有一個納管，你這個頭路要怎麼轉給後一代？你小孩問爸我們這間工廠是屬於違章...違章你還叫我接？聽下去就很傷心，不然我們也申請個特登，至少還合法一點點？所以這個法 28 條之 1 就是說你看你願意要跟政府走的，政府給你路走，你沒有要跟政府走的，政府給你拆、斷水斷電，斷水斷電現在很簡單，環保團體去檢舉彰化件數 12 件違章工廠，現在都沒水沒電。我們就把台電找來，在經濟部開會，我們就恐嚇他說，部長已經答應洪宗熠委員了，這十幾家不處理怎麼對社會交代，我們就跟台電講，ㄟ，台電剛開始會反抗耶，50:00 50:07 那個違章工廠請電怎麼請出來的大家都不知道，對吧，我先？？？50:15

那我們看下一頁。這裡就講到全面納管。這裡請大家參考。

這邊就講到說地方政府大家去落實斷水斷電，我們中央政府主管機關經濟部來代為執行，那經濟部來代為執行之後，內政部也可以代為執行，但是我們代為執行要給他有一個破口，哪一個縣市政府如果是斷水斷電，內政部、行政院說那個地方政府的都市計劃不要給它審了，那你地方政府都沒在信到（台語：相信）啊，那都市計劃還幫它審？不要審。會不會搞到這個程度不曉得，可是在機制上的設計，我就跟大家講到這麼露骨。我們在看下一頁。

這我們會給大家輔導，這頁最重要，我們把它講清楚，第一個，51:14-51:36

如果你是臨登的，你可以按照 28-6 條，在兩年之內來申請為特定工廠，那你就繳交回饋金，我們目前設計的回饋金是 2-10 萬，但也有可能變到 2-20 萬，都有可能，但是目前 RANGE 大概就這樣子而已。

所以你可以來 XXX 換證，蓋多少換多少，你不能說我臨登以後又蓋了很多，拿來跟政府換，政府會換給你？不可能！但是我已經幫忙大家了，以後的換證不需要現勘，書面提出申請就好，有的人問我說為什麼要這樣子，跟大家說，如果我每個工廠都要去看一次，你如果會准，我才輸你。52:04 所以，換證開始的時候，趕快提出申請就對了。再來，你的低污染兩年要提出納管，三年要提出改善計畫，你這些轟不隆冬的改善，你要十年之內完成。我們看下一頁。

再來，這個法最大最大的...，只要你來納管，就給你免罰。有沒有這麼好康？就是鼓勵大家來納管，然後取得到特定工廠登記的，還可以准你接水接電，照理講接水接電應該是要合法建築，你看，給你優待。下一頁。

再來，取得特定工廠的一些限制，如果限制之後你不遵守，會加重裁罰。我跟大家說幾個觀點，黃?? 52:53-54:03

我跟大家講幾個眉角，如果你現在還沒申請納管，你還不是臨登工廠，你現在是商號工業社的(?)，我建議你趕快遷過去，如果你是獨資合夥的話，你不能變更負責的合夥人，但是繼承不在此限，就是你如果要交給你孩子，如果是公司的話只要不要變更是事業主體就好了，不要 a 公司變成 b 公司就好了，可是 a 公司股東裡面轉換可不可以？可以。這裡有兩個重點，以前臨登只能做那個事業，現在你拿到特登後，你愛怎麼做就怎麼做，重點不要作高污染就好，你本來作食品，現在想做金屬加工，你想做其他，都可以！只要低污染都可以做，只是我們現在的低污染還在研擬之中，我們可能會從現在的三十六項變到七十幾項。會變增加。我們看下一頁。這一頁是非常重要的啦，我們大概再花一點點時間把它講清楚。

54:12-54:21

我們在這個修法裡面，幫大家開一條路，讓大家可以合法，這就是這部法最大的價值在這裡，旁邊的我都不講，如果你是在非都市土地的一般農或特農都沒關係，只要你拿到特定工廠登記證之後，你就可以來辦理用地變更(特定目的事業用地)，那如果地方政府因為整體規劃的需要而駁回，那天劉義廷(?)打電話給我，我先講，所以有人說我要不要像許董從特農調到一般農，不用，因為我們不會??清單? 54:50，只要你的土地雖然是特定農業區，你在上面蓋工廠，你就不是優良農地，很清楚，所以就可以辦理變更。

我們看下一頁。這裡有個很大的差異，我們看下一頁好了。

55:04-55:21

這裡有個吹哨子條款，大家不要排斥這個法，很多人說吹哨子條款怎樣，我跟大家講檢舉本來就可以檢舉，我們也不是笨蛋，我們都知道檢舉很多人是為了獎金，所以我們是用獎勵而不是獎金，獎勵就是發獎牌而已，所以我們的法是獎勵，不是獎金。好我們看下一頁。

這個法的施行時間如果沒有意外的話，沒有意外，6月20號要審工廠管理輔導法，6月20號到6月27號審完如果通過，如果沒有意外的話，我們希望這個法的施行時間是明年的一月一號，我可以跟大家說，你不用緊張，不用煩惱，納管設計上很簡單，但是提改善計畫會比較複雜一點，這你們不用擔心，我們會有半年的輔導期，半年的宣導期、緩衝期，你不用緊張要做啥、做啥，都免！跟政府走比較重要。

好，我們看看下面的東西，這些課題討論我們看看就好。

這就是我們怎麼去論述為什麼不能這樣子訂，我們看下一頁就好了。

這是環保團體的訴求，其實我可以跟你講，這些環保團體的訴求，應該沒有一項是達成的，因為他的方向沒辦法去落實，他希望我們取得臨登工廠之後，20年就失去效力，我跟大家講，我跟大家講，我從來不去詆毀環保團體，我跟環保團體這些人，亦師亦友，為什麼？想到我們107年12月份的時候，還全國聯盟還在推臨登展延十年，我們政府提了一個就地輔導，不要期限之後，他能夠提出一個二十年，如果你從107年臨登展延十年，他還加十年給你耶，講真的，這些人，我們要佩服他。我也跟環保團體這幾年來的對話裡面，我也發現跟不同層次的人，跟不同陣營的人，這個對話是真的有必要耶。這是我的感受，我們看下一頁。57:37

那回饋金確實是個大問題啦，現在訂50%太高，那到底要怎麼訂？

57:42-58:01

但是我可以跟大家講，建蔽率，以後我們如果變為特定目的事業用地，如果沒有意外的話，因為我有陪林岱樺去見張景森。張政委同意，會把原來建蔽率60%調高變成70%，所以你的拆廠會減少。我們看下一頁。

這個大家請參考就好，我們看下一頁。那這些都是一些利弊得失，我相信最後結語就是要跟大家講說，這個法，有很多的批評，因為很多的弊，就是被人家罵就地合法，也不公平，人家說阿你違章工廠蓋在農地，我們去就工業地買，不合理。這個會有這些攻擊，也會造成國土計畫法會要屈就的事實，也會引起很多非法業者的仿效，這是一定的，已經很多倉庫的人在跟我問，「阿你工廠（法）要過，那我們倉庫要怎麼辦？倉庫後一波啦，下一波，我覺得大家也不用把倉庫硬搞成工廠，這個有些風險，不要亂搞，搞了很麻煩，搞了是有風險。那我的想法就是說，做這個對地方的經濟產業和就業跟環保還是有幫助的，好下一頁，好我的報告到此結束。看大家有什麼問題再一起交流，好，謝謝大家。