



圖片來源：齊柏林導演  
欲使用刊登者，請向齊導取得授權

齊柏林 攝影

# 礦業開發三大程序：

礦業權核定



一定規模或條件下：

環境影響評估？

土地管理機關？

水土保持計畫？

礦業用地核定



土地使用權取得

# 礦區分布的模式

**驚!** 礦務局公告現存礦區和平溪流域超過50個

榮豐礦區

和平溪



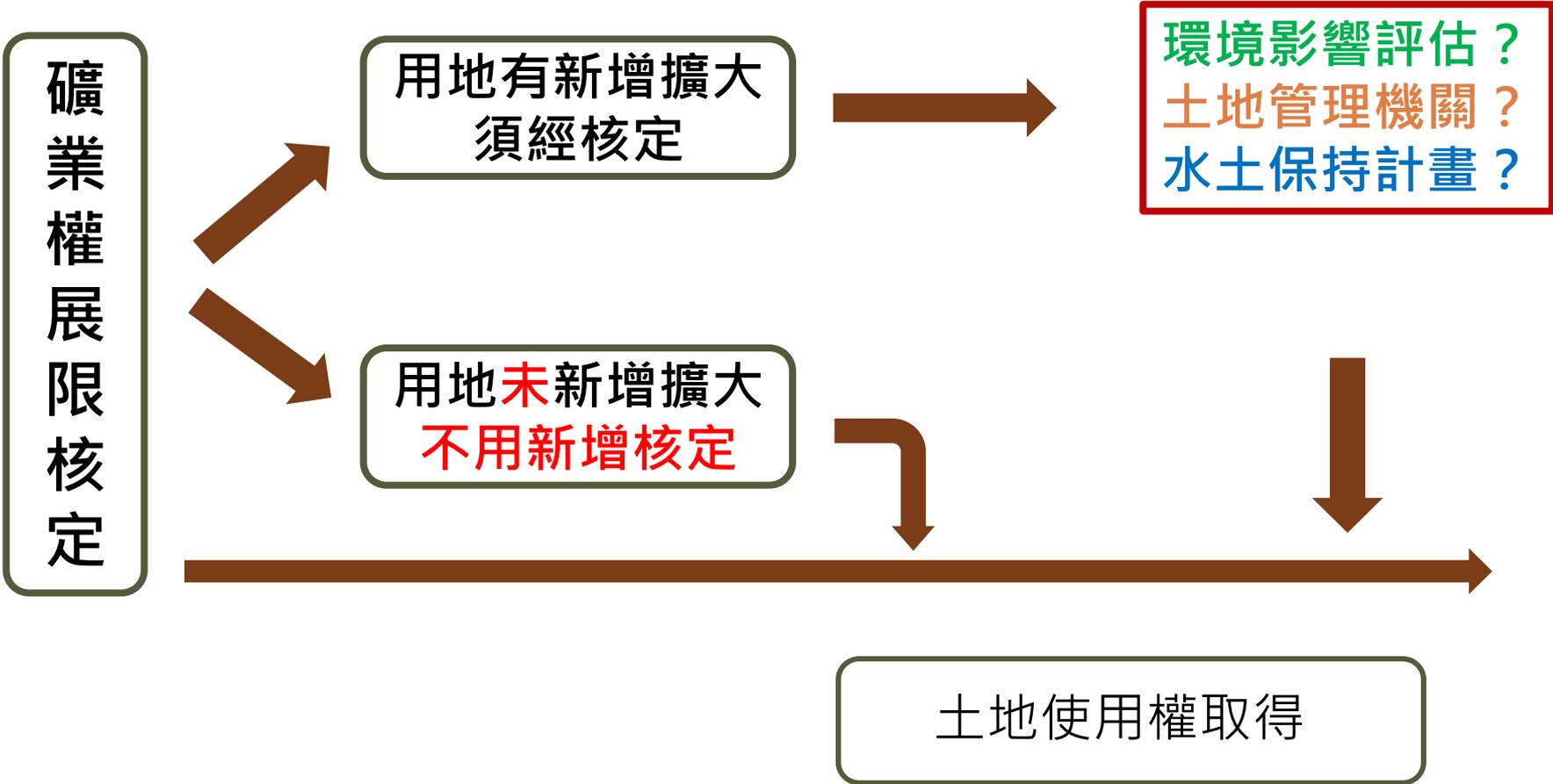
Image  
Image

Image © 2015 CNES/Airbus  
Image © 2015 CNES/Airbus  
Data SRTM30 PLUS, CNES, Airbus, GeoEye

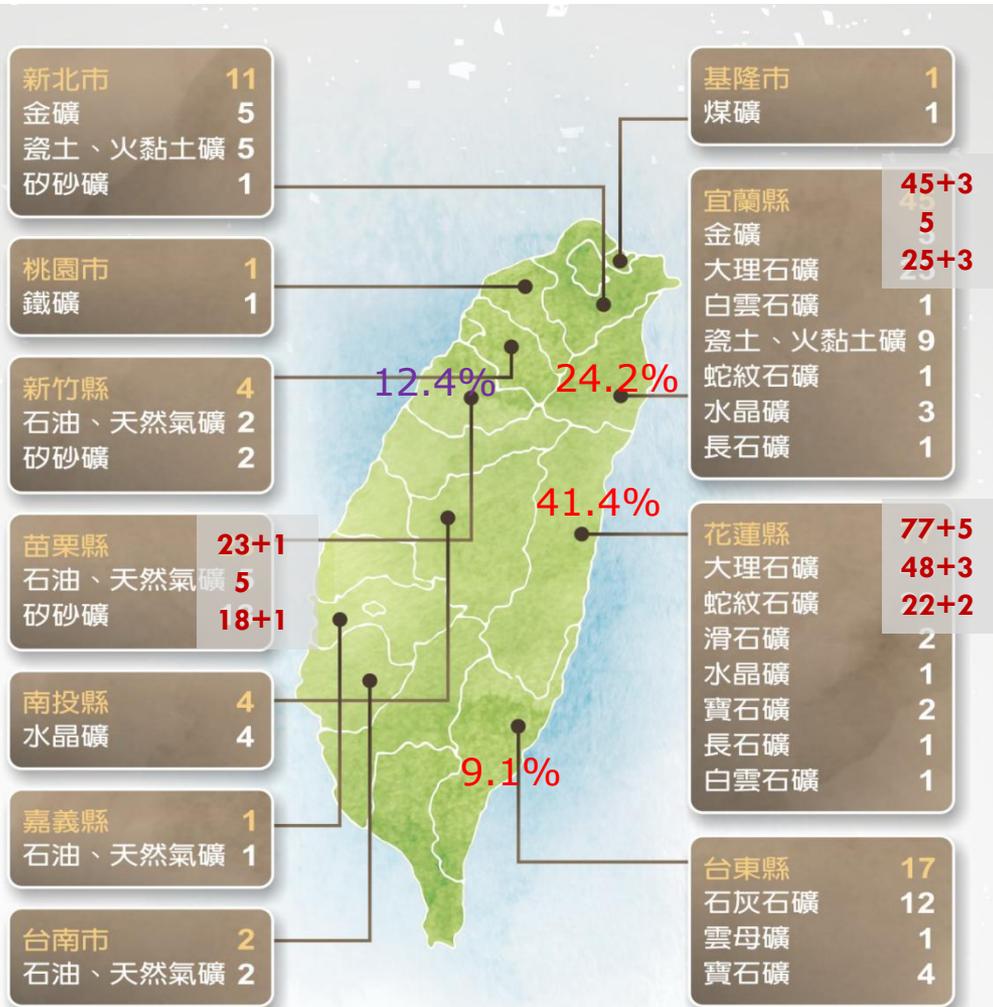
Google earth

24°13'52.66"北, 121°37'49.17"東 海拔高度 0 公尺 視角海拔高度 26.49 公里

# 現行實務：如何展限礦業權？



# 台灣礦業的現況



圖一、2015年底開工礦場分布圖。

資料來源：礦務局104年礦業統計年報

- 2015年底止，台灣陸地礦區計有 246 處，礦區總面積共計 48,953 公頃。
- 其中有礦業用地核定的礦區計 195 處，只有 25 個 (14%) 做過環評、3 個 (1.5%) 進過區委會。
- 現有礦業用地 (在礦區範圍內核定可供礦場使用之土地) 範圍、面積或其他統計資料完全未公開；已註銷礦權的廢棄礦區礦場資料更是付之闕如。

**礦區**：指依本法取得礦業權登記之區域。礦區之境界，以由地面境界線之直下為限。

**礦業用地**：指經核定可供礦業實際使用之地面。

+n 是停工礦場的數字，百分比是縣市礦區佔全國礦區總數比例

# 台灣礦業的現況



圖一、2015年底開工礦場分布圖。

資料來源：礦務局104年礦業統計年報

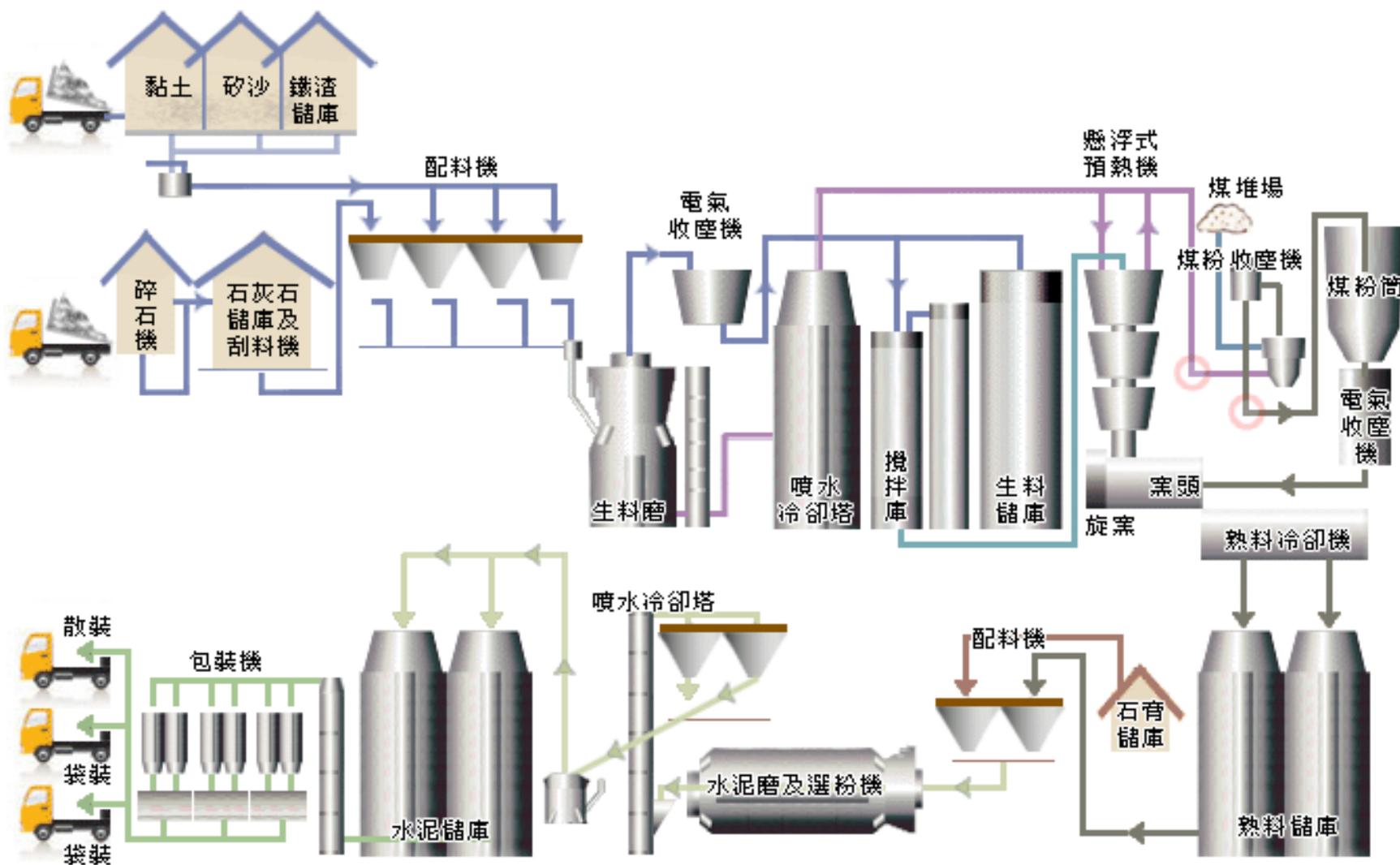
地圖上數字為縣市轄區內水泥廠

以開工礦權數量來計算：

- 金屬礦類：11 (5.9%)
- 能源礦類：11 (5.9%)
- 土石礦類：164 (88.2%)
- 其中大理石+石灰石礦：91 (48.9%)。
- 礦業權者要維持那大片區域特定礦種採礦權的獨佔，只需繳給國庫每年每公頃450元的礦業權費。
- 投入生產經營後所需繳交的稅金，被稱作礦產權利金，以非金屬礦（大理石、石灰石、蛇紋岩...等石礦類）來說，只需礦區之年度總生產量乘以**離礦價**（即礦產品現場成本價而非銷售價，由礦務局與各礦業同業公會共同估算）的2%。  
 （石油礦及天然氣礦：10%  
 金屬礦：5% ←幾乎沒在生產）

多採露天爆破開採的石礦類  
實質稅率不到2%

# 石灰石/大理石礦與水泥



# 近十年全台水泥生產及銷售表

項目別	生產量	銷售量	內銷量* 內銷率*	內銷值	直接外銷量 外銷率	直接外銷值	內銷價格 / 外銷價格 外銷價比	存貨量
<b>2006年</b>	19,293,803	15,701,100	81.33%	25,429,230	6,732,467 34.70%	6,732,467	2007 / 1199 59.74%	546,892
<b>2007年</b>	18,957,331	14,685,315	77.50%	23,321,593	7,401,601 38.78%	8,806,304	1996 / 1190 59.62%	445,137
<b>2008年</b>	17,330,277	17,142,828	9,484,283 55.33%	21,779,630	7,658,545 44.67%	9,788,893	2296 / 1278 55.66%	601,340
<b>2009年</b>	15,918,474	15,789,412	7,645,676 48.42%	18,002,616	8,143,736 51.58%	10,048,487	2354 / 1234 52.42%	649,470
<b>2010年</b>	16,300,989	16,656,418	9,445,803 56.71%	19,467,009	7,210,615 43.29%	8,513,380	2061 / 1181 57.30%	507,661
<b>2011年</b>	16,852,035	17,422,904	11,425,821 65.58%	23,519,473	5,997,083 34.42%	7,403,960	2058 / 1235 60.01%	553,842
<b>2012年</b>	15,807,591	16,285,744	11,238,336 69.01%	24,387,126	5,047,408 30.99%	7,942,449	2170 / 1574 72.53%	696,116
<b>2013年</b>	16,553,533	17,191,928	11,262,603 65.51%	24,594,014	5,929,325 34.49%	8,714,379	2184 / 1470 67.31%	462,418
<b>2014年</b>	14,591,672	15,194,053	11,697,885 76.99%	26,244,069	3,496,168 23.01%	5,516,474	2243 / 1578 70.35%	562,424
<b>2015年</b>	13,445,066	13,956,878	10,696,214 76.64%	24,112,370	3,260,662 23.36%	5,259,421	2254 / 1613 71.56%	542,069

對的事？

資源治理/風險管理/利益分配/社會與環境成本

單位：公噸，新台幣千元，元/公噸

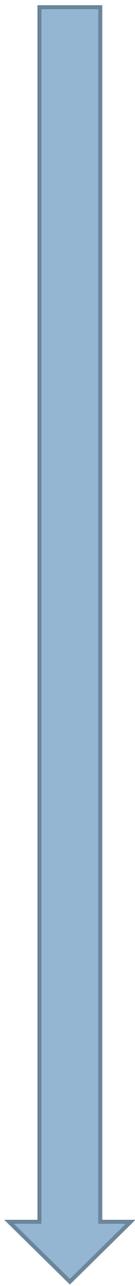
資料來源：經濟部統計處

\*內銷量含間接外銷

憲法§143Ⅱ/土地法§15/礦業法§2：礦屬全國人民所有！

## 2015年礦產稅收與產值表

礦業權費	2134萬4572元
礦業權利金	5億670萬5892元
礦產品生產值	81億4253萬9005元
礦產品銷售值	84億445萬1304元



3/14 (二)

高志鵬委員於記者會宣佈本會期將排審礦業法

經濟部礦務局核准亞泥新城山礦場展延至2037年

3/17 (五)

高志鵬委員排定經委會隔週一議程為「礦業議題專案報告」

3/20 (一)

經濟部在經濟委員會承諾半年內暫停核發礦權展延的臨時提案

# 快馬加鞭的亞泥展限核定

礦業權人	礦場名稱	礦業用地面積	申請展限日	展限核准日	審核時間
亞洲水泥	新城山礦場	185公頃	2016/11/25	2017/3/14	3.5個月
嘉新水泥	南澳礦場	0.85公頃	2015/2/2	2016/12/1	22個月
嘉新水泥	和平礦場	4.45公頃	2014/9/29	2016/12/7	26個月

# 亞泥週遭環境現況

已選取圖層列表

開啟圖層套疊 清除套疊圖層

基本底圖

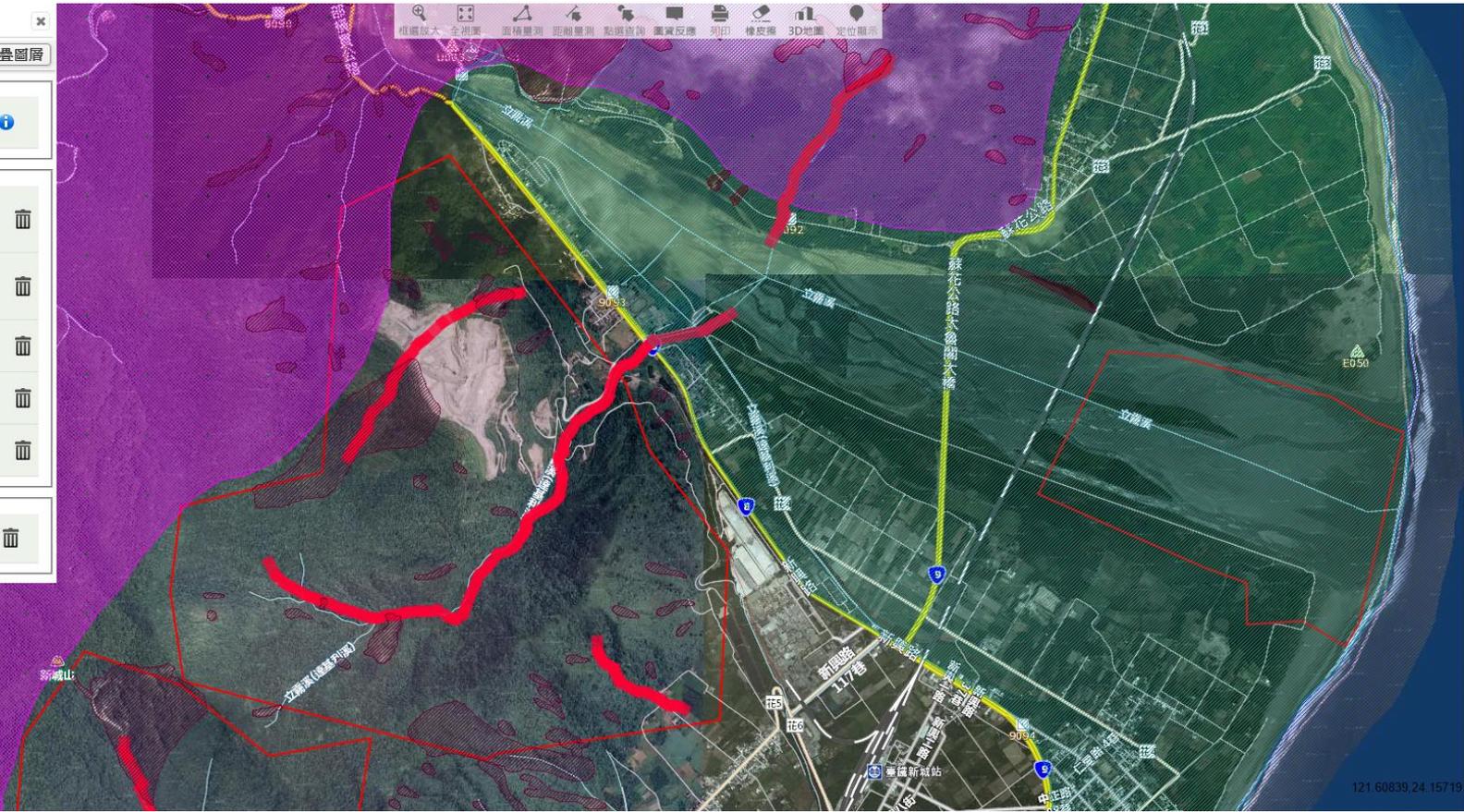
- 顯示 臺灣通用正射影像 透明度 0%

額外圖層 可利用滑鼠上下拖拉顯示順序

- 顯示 交通網路 透明度 0%
- 顯示 臺灣通用電子地圖 透明
- 顯示 環境圖層 地質敏感區(山崩與地滑) 透明度 0%
- 顯示 環境圖層 土石流潛勢溪流圖 透明度 0%
- 顯示 環境圖層 國家公園及風景區 透明度 0%
- 顯示 環境圖層 海岸地區範圍 透明度 0%

載入KML

- 顯示 載入KML 2012現存礦區.kml



# 利用踐行時點，架空知情同意權

## 研商礦業案件踐行原住民族基本法第 21 條規定之時點 會議紀錄

壹、時間：105 年 11 月 7 日(星期一)下午 1 時 30 分

貳、地點：行政院第 4 會議室

參、主席：林政務委員萬億、張政務委員景森 紀錄：黃翠蘭

肆、出席單位及人員：(如後附簽到單)

伍、結論：

一、有關礦業案件踐行原住民族基本法(以下簡稱原基法)第 21 條規定之時點，應於新礦業權設定階段或既有礦業權之新礦業用地核定階段踐行；至礦業權展限階段尚無需踐行。另新礦業權設定階段因已踐行原基法第 21 條規定，爰其後續新礦業用地核定階段則無需再踐行。

二、至有關既有礦業權或礦業用地，因已投入大量成本且屬開發中階段，務請經濟部依礦業法既有相關機制進行監督管理，以收礦產開發、環境維護與防範災害等多方效益，並降低對產業之不確定風險。

陸、散會。(下午 2 時 20 分)

# 原基法§21於探、採礦的落實

	現行法與行政院立場	修法方向
同意事項 原基法 §21之行為	<p>一. 土地開發：指從事下列各款之行為（三）<b>礦產</b>或土石之鑽探、採取工程及其碎解、洗選、冶煉、儲庫等其他增進產能設施之興建增進產能或擴建。</p> <p>二. 資源利用：指於從事下列利用自然資源之行為：（一）<b>採取</b>土、石、砂、礫、<b>礦產</b>或其他天然富源。</p>	
踐行時點	<p>行政院105年11月22日院臺經字第1050183620A號函：</p> <p>1. 新礦業權：</p> <ul style="list-style-type: none"><li>① 設定礦業權階段 ✓</li><li>② 礦業用地核定 ✗</li></ul> <p>2. 既存礦業權：</p> <ul style="list-style-type: none"><li>① 礦業權展限 ✗ ⇨ 老礦不需踐行原基法§21</li><li>② 新礦業用地 ✓</li></ul>	<p>1. 礦業用地核定時</p> <p>2. 礦業權展限時，礦業用地必須重新核定</p> <p>礦業權設定或展限時？</p>



# 新設礦業權之流程

原基法第21條  
知情同意權



礦業權核定

礦業用地核定

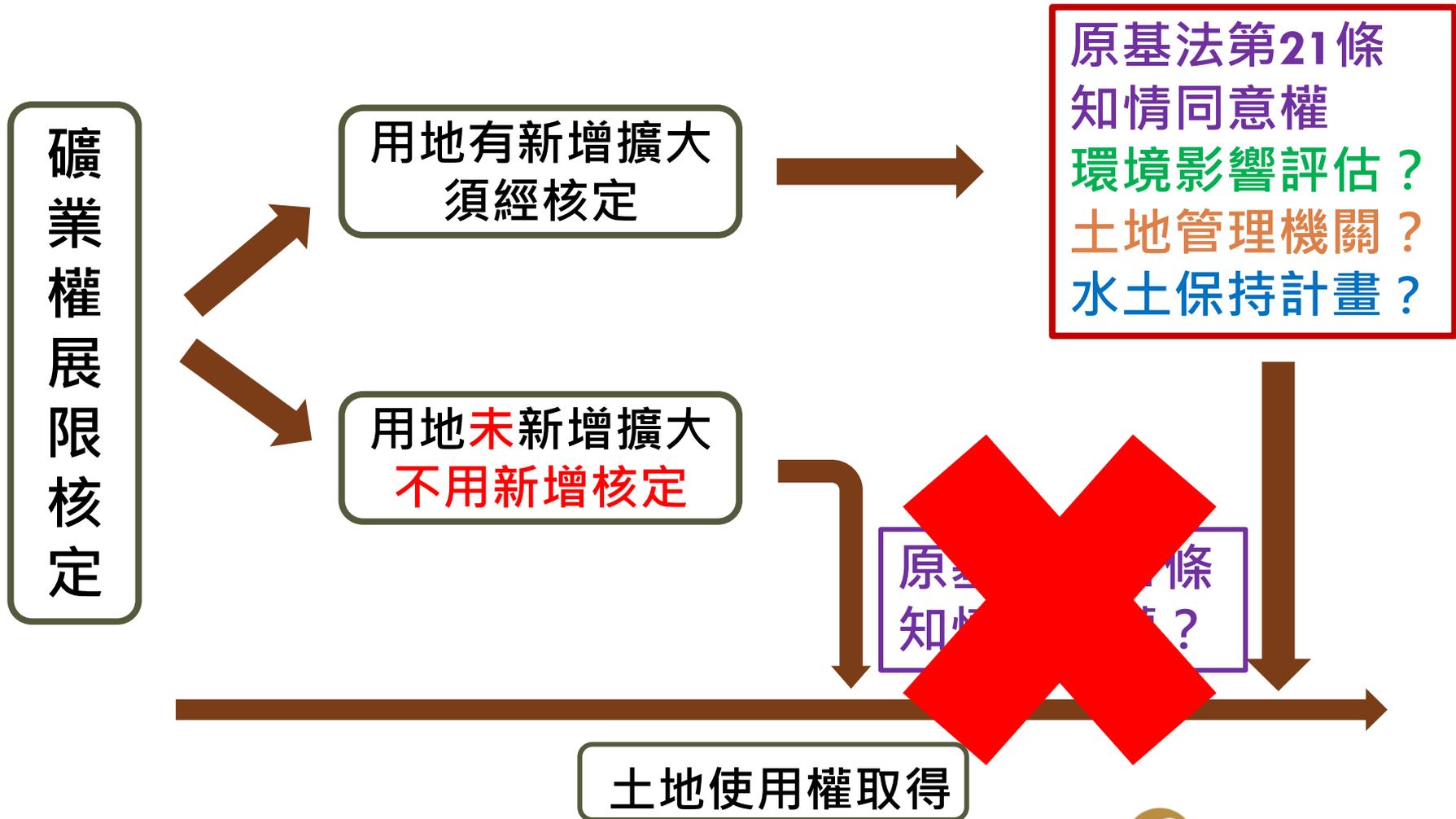
土地使用權取得

礦場登記證取得

實施探採礦

一定規模或條件下：  
環境影響評估？  
土地管理機關？  
水土保持計畫？

# 展限礦業權之程序



花蓮縣秀林鄉立幼兒園

